CC

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 45.749/4
DU 5 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 23 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

> "Vu l'urgence, motivée par la nécessité d'exécuter les articles 30 et suivants de la loi-programme qui sera publiée prochainement au Moniteur Belge, en vigueur au 1er janvier 2009;
>
> par le fait que le système actuel de perception de la cotisation fédérale présente plusieurs lacunes et empêche la perception équitable de cette cotisation;
>
> par le fait que le présent arrêté royal met en place un nouveau système de perception et de facturation de la cotisation fédérale pour remédier à ces lacunes;
>
> par le fait que la mise en oeuvre de ce nouveau système nécessite des adaptations importantes du système de facturation des entreprises d'électricité concernées;
>
> qu'il est dès lors nécessaire de prendre aussi tôt [que] possible cet arrêté".

L'article 6 du présent projet fixe son entrée en vigueur, sauf en ce qui concerne l'article 3, § 8, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité tel qu'inséré par l'article 1er du projet, à la date du 1er juillet 2009.

Selon la motivation, l'arrêté doit être pris aussi vite que possible car il met en place un "nouveau système" qui "nécessite des adaptations importantes du système de facturation des entreprises d'électricité".

Une telle motivation ne fait pas apparaître les raisons pour lesquelles les dispositions du projet qui entreront en vigueur le 1er juillet 2009, doivent être prises avec une telle urgence qu'il est nécessaire que l'avis soit rendu dans un délai plus court que celui prévu par l'article 84, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État (30 jours).

En ce qui concerne l'article 3, § 8, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 précité, tel qu'inséré par l'article 1er du projet, qui tend à fixer "le montant destiné au financement du fonds visé à l'article 21*bis*, § 1er, 6/, de la loi, pour le financement des réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité [lire : Fonds de réductions forfaitaires pour le chauffage au gaz naturel et à l'électricité]", le projet prévoit de le faire entrer en vigueur au 1er janvier 2009.

Si, en vertu de la loi-programme, le financement de ce fonds organique doit effectivement intervenir dans le calcul de la cotisation fédérale à partir du 1er janvier 2009, la demande d'avis ne fournit aucune justification de l'urgence qu'il y aurait à fixer ce montant.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, premier auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT Ph. HANSE

CC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.749/4
VAN 5 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 23 december 2008 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt", heeft het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

> "Vu l'urgence, motivée par la nécessité d'exécuter les articles 30 et suivants de la loi-programme qui sera publiée prochainement au Moniteur Belge, en vigueur au 1er janvier 2009;
>
> par le fait que le système actuel de perception de la cotisation fédérale présente plusieurs lacunes et empêche la perception équitable de cette cotisation;
>
> par le fait que le présent arrêté royal met en place un nouveau système de perception et de facturation de la cotisation fédérale pour remédier à ces lacunes;
>
> par le fait que la mise en oeuvre de ce nouveau système nécessite des adaptations importantes du système de facturation des entreprises d'électricité concernées;
>
> qu'il est dès lors nécessaire de prendre aussi tôt [que] possible cet arrêté".

Artikel 6 van het onderhavige ontwerp bepaalt dat het ontwerp in werking treedt op 1 juli 2009, met uitzondering van artikel 3, § 8, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt, zoals dat bij artikel 1 van het ontwerp wordt ingevoegd.

Volgens de motivering moet het besluit zo snel mogelijk vastgesteld worden, omdat daarbij een "nieuw systeem" wordt ingevoerd "dat belangrijke aanpassingen vergt van de betrokken elektriciteitsbedrijven".

Uit zo'n motivering blijkt niet waarom de bepalingen van het ontwerp die in werking treden op 1 juli 2009, zo dringend uitgevaardigd moeten worden dat het advies binnen een kortere termijn moet worden verstrekt dan die voorgeschreven bij artikel 84, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen).

Artikel 3, § 8, van het voormelde koninklijk besluit van 24 maart 2003, zoals het wordt ingevoegd bij artikel 1 van het ontwerp, en dat het bedrag bepaalt "bestemd voor de financiering van het fonds bedoeld in artikel 21*bis*, § 1, 6/, van de wet, voor de financiering van de forfaitaire kortingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit [lees: Fonds voor forfaitaire verminderingen voor verwarming met aardgas en elektriciteit]", treedt volgens het ontwerp in werking op 1 januari 2009.

Hoewel de financiering van dat organieke fonds krachtens de programmawet vanaf 1 januari 2009 werkelijk in aanmerking moet komen voor de berekening van de federale bijdrage, wordt in de adviesaanvraag nergens vermeld waarom dat bedrag zo dringend zou moeten worden bepaald.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph.	HANSE,	kamervoorzitter,
	P.	LIÉNARDY,	staatsraden,
	J.	JAUMOTTE,	
Mevrouw	C.	GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

C. GIGOT Ph. HANSE