

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.698/1
VAN 15 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van ... 2008 betreffende de eindtermen en ontwikkelingsdoelen in het basis- en secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de eindtermen en ontwikkelingsdoelen in het basis- en secundair onderwijs ¹, te bekrachtigen.

Die bekrachtiging is vereist op grond van, wat het basisonderwijs betreft, artikel 44, § 1, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, en, wat het secundair onderwijs betreft, artikel 3, § 1, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs.

VORMVEREISTEN

Artikel 6 van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, dat op 1 januari 2009 in werking is getreden ², luidt:

"Elk ontwerp van decreet wordt op het ogenblik van indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld van een kind- en jongere-effectrapport, voor zover de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan 25 jaar rechtstreeks raakt.

Het kind- en jongere-effectrapport is een openbaar document dat ten minste de volgende informatie verstrekt:

- 1/ een beschrijving van het effect van de voorgenomen beslissing op de situatie van het kind of de jongere;
- 2/ alternatieven voor de voorgestelde beslissing, inzonderheid een beschrijving van de beoogde maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen van de beslissing te vermijden, te beperken en zo mogelijk te verhelpen;
- 3/ een opgave van de moeilijkheden die werden ondervonden bij het verzamelen van de vereiste informatie.

⁽¹⁾ Over dat ontwerp van besluit verleent de Raad van State, afdeling wetgeving, heden het advies 45.697/1.

⁽²⁾ Met uitzondering van de artikelen 37 tot 42, is het decreet van 18 juli 2008 in werking getreden op 1 januari 2009 (zie artikel 56 van het decreet). Artikel 51, eerste lid, 1/, van het decreet van 18 juli 2008 bepaalt dat het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind, met ingang van dezelfde datum is opgeheven.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor dit rapport".

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot instelling van een kind- en jongere-effectrapport, dat eveneens op 1 januari 2009 in werking is getreden ³, luidt:

"Een voorontwerp van decreet waarvoor de verplichting geldt, bedoeld in artikel 6 van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, kan door de Vlaamse Regering enkel worden goedgekeurd als het vergezeld is van een kind- en jongere-effectrapport dat is opgesteld overeenkomstig de bepalingen van het decreet. De minister, bevoegd voor de coördinatie van de rechten van het kind, verstrekt daartoe een methodiek en ziet toe op de naleving van de kind- en jongere-effectrapportageverplichting. Wanneer een reguleringsimpactanalyse wordt gemaakt, wordt het kind- en jongere-effectrapport geïntegreerd in deze reguleringsimpactanalyse".

Het vastleggen van eindtermen en ontwikkelingsdoelen, dat wil zeggen minimumdoelen op het vlak van kennis, inzicht, vaardigheden en attitudes, die als kwaliteitsstandaarden in het (leerplicht)onderwijs fungeren, moet worden geacht het belang van personen jonger dan 25 jaar rechtstreeks te raken.

Gelet daarop zal over het ontwerp een kind- en jongere-effectrapport moeten worden opgemaakt, dat samen met het ontwerp ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd en dat samen met het ontwerp bij het Vlaams Parlement wordt ingediend.

⁽³⁾ Artikel 5 van het besluit van 12 december 2008.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME