

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.695/1
VAN 8 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de werkingsbudgetten in het basisonderwijs en de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de bepalingen opgenomen in het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft.

2.1. Artikel 78, § 3, van het decreet van 25 februari 1997 - wat het basisonderwijs betreft - en artikel 5, § 3, van het decreet van 4 juli 2008 - wat het secundair onderwijs betreft - machtigen de Vlaamse Regering om de wijze te bepalen waarop de leerlingenkenmerken worden vastgesteld, de procedure vast te leggen volgens dewelke de gegevens door het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming worden verzameld en voor leerlingenkenmerk 4 de wijze te bepalen waarop de buurten worden afgebakend.

De uitvoeringsbepalingen voor het basisonderwijs zijn opgenomen in hoofdstuk II van het ontwerp, terwijl in hoofdstuk III de uitvoeringsbepalingen voor het secundair onderwijs zijn ondergebracht. Hoofdstuk IV bevat opheffingsbepalingen (artikelen 12 tot 14), de uitvoeringsbepaling (artikel 15) en de regel dat het besluit uitwerking krijgt met ingang van 1 november 2008 (artikel 16).

2.2. Aangezien de bepalingen die het ontwerp tot rechtsgrond strekken, namelijk artikel 78, § 3, van het decreet basisonderwijs en artikel 5, § 3, van het decreet van 4 juli 2008, krachtens artikel 24 van het decreet van 4 juli 2008 op 1 januari 2009 in werking zijn getreden, is er in de huidige stand van de wetgeving geen rechtsgrond om aan het ontwerp terugwerkende kracht te verlenen tot 1 november 2008.

De gemachtigde heeft echter laten weten dat aan het decreet van 4 juli 2008 terugwerkende kracht tot 1 november 2008 zal worden verleend. Daarvoor verwijst de gemachtigde naar artikel 17 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008, dat op 12 november 2008 is aangenomen door het Vlaams Parlement ⁽¹⁾ en door de Vlaamse Regering blijkt te zijn bekrachtigd en afgekondigd op 21 november 2008.

⁽¹⁾ *Parl. St.*, Vl. Parl., 2007-08, nr. 1824/19, 5.

Gelet daarop zal er moeten voor worden gewaakt dat het uitvoeringsbesluit zo spoedig mogelijk wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, doch niet vóór de bekendmaking van het decreet van 21 november 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden vermeld dat artikel 78 van de decreet basisonderwijs (niet: "decreet betreffende het basisonderwijs") van 25 februari 1997 werd vervangen bij het decreet van 4 juli 2008.

Rekening houdende met de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek volstaat het bovendien om aan het einde van het eerste en het tweede lid van de aanhef, na de vermelding van de betrokken wettekst, te schrijven: ", artikel ...;" ⁽²⁾.

2. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, melding te maken van het nummer van dat advies. De verwijzing in het vierde lid van de aanhef stelle men daarom als volgt:

"Gelet op advies 45.695/1 van de Raad van State, gegeven op 8 januari 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

⁽²⁾ De woorden "inzonderheid op" moeten worden geschrapt. Zie: *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikelen 3 tot 11

1. In de artikelen 3 tot 11 van het ontwerp worden de verschillende leden aangeduid met "1/", "2/", "3/", enzovoort. Dat is legistiek ongebruikelijk ⁽³⁾, zodat die nummering beter kan worden geschrapt. In dat geval dienen de interne verwijzingen te worden aangepast (zie bijvoorbeeld artikel 5, tweede lid, van het ontwerp).

2. In artikel 3, derde lid, b), van het ontwerp dient te worden geschreven "... conform artikel 87, §§ 2, 3 en 4, van het decreet ...", dan wel "... conform artikel 87, § 2, § 3 en § 4, van het decreet ...".

3. In de artikelen 8 tot 11 van het ontwerp dient in het eerste lid telkens te worden geschreven: "Met toepassing van artikel 5, § 3, van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van ...".

Artikel 14

In artikel 14 van het ontwerp dient de datum van het besluit waarvan een aantal bepalingen worden opgeheven, te worden vermeld, namelijk 13 april 1999.

Artikelen 15 en 16

De artikelen 15 en 16 dienen onderling van plaats te worden verwisseld. Volgens de legistieke regels dient in een besluit eerst de inwerkingtreding te worden geregeld. In het daaropvolgende artikel wordt dan het lid van de regering aangewezen dat met de uitvoering van het besluit wordt belast.

⁽³⁾ De aanduidingen "1/", "2/", "3/", enzovoort, worden normaal gebruikt om de verschillende onderdelen van een opsomming aan te geven (*ibidem*, nr. 58, b). Dat is het geval in artikel 2 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME