

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.671/1
VAN 18 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 december 2008 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector", heeft het volgende advies gegeven:

1.1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:

"Overwegende dat, in uitvoering van het protocol van akkoord van 29 juni 2006 tussen de vertegenwoordigers van de diamantnijverheid, de diamanthandel, de representatieve werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers en de federale regering, met betrekking tot de invoering van een sociaal plan in de diamantsector en tot opschorting van de 1/3%-regeling, artikel 12 van het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het bedrag van de compensatiebijdrage jaarlijks moet worden vastgelegd en dat het de bedoeling is dat dit telkens zou ingaan op 1 januari van het betrokken jaar;

Overwegende dat, voor het jaar 2009, het bijzonder beheerscomité 2 en het algemeen beheersorgaan van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector geadviseerd hebben een bijdragepercentage van 0,005% van de waarde van elke transactie van diamant vast te leggen;

Overwegende dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een zo precies mogelijk overzicht van de financiële toestand van de compensatieregeling diende te krijgen, teneinde het nieuwe bijdragepercentage voor het jaar 2009 te kunnen bepalen zoals dat door de voormelde beheerorganen van het Fonds geadviseerd werd; dat uiteindelijk slechts in het laatste trimester van 2008 dat overzicht inzake de financiële situatie van inkomsten en uitgaven van de tweede opdracht van het Fonds over het jaar 2008 (betrekking hebbende op de eerste drie bijdragetrimesters van 2008), kon worden verstrekt en beoordeeld door de Regering;

Overwegende daarom dat het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2009 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is;

Overwegende dat, op vraag van één van de twee takken van de diamantsector, met name de diamanthandel, de opname van paragrafen 2 en 4 van punt 1 van het voormelde protocol van 29 juni 2006 wordt gevraagd; dat dit punt de stopzetting van het sociaal plan inhoudt indien, einde 2009, zou blijken dat de totale loonmassa van de diamantarbeiders met meer dan 50% is gedaald ten opzichte van het referentiejaar 2006; dat, in voorkomend geval, de in de tweede opdracht van het Fonds aanwezige gelden (compensatiebijdragen), zullen teruggestort worden aan de diamanthandelaars die het laatst een bijdrage hebben betaald; dat deze aanvulling van het koninklijk besluit van 21 november 1960 noodzakelijk is om de verdere en serene uitvoering van de compensatieregeling mogelijk te maken binnen de diamantsector; dat de uitvoering van dit punt des te dringender is, gelet op het feit dat een aantal diamanthandelaars een juridische

.../...

procedure tegen voormeld sociaal plan hebben ingesteld in september 2008 voor de Arbeidsrechtbank te Brussel; dat door de uitvoering van dit punt van het protocol deze procedure alsnog zou kunnen worden vermeden".

1.2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bestaat in essentie uit twee gedeelten.

Enerzijds beoogt het ontwerp voor het eerste, het tweede, het derde en het vierde trimester van 2009 het bedrag van de compensatiebijdrage vast te stellen die natuurlijke personen of rechtspersonen, die als hoofdzakelijke of bijkomstige bedrijvigheid de diamanthandel of de diamantnijverheid hebben, moeten betalen aan het intern compensatiefonds van de diamantsector met het oog op het financieren en het uitbetalen door dat fonds van interne compensatieuitkeringen aan werkgevers die werklieden of werksters tewerkstellen aan het eigenlijke bewerken van diamant (artikel 1 van het ontwerp).

Anderzijds strekt het ontwerp tot het wijzigen van de regels inzake de ontbinding van het intern compensatiefonds van de diamantsector (artikelen 2 en 3).

1.3. De motivering van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag is enkel aanvaardbaar in de mate dat deze betrekking heeft op het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp.

Wat de wijziging van de regels inzake de ontbinding van het intern compensatiefonds van de diamantsector betreft, voldoet de motivering niet. Zij bevat immers geen pertinente en voldoende concrete gegevens die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen). Inzonderheid blijkt niet waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen),

temeer daar de procedure voor de arbeidsrechtbank waarnaar in de motivering wordt verwezen, in geen geval nog kan worden verijld ¹.

De adviesaanvraag is bijgevolg, wat de artikelen 2 en 3 van het ontwerp betreft, onontvankelijk ². De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt het onderzoek van het voorliggende ontwerp dan ook tot de artikelen 1, 4 en 5. Dat onderzoek dient bovendien, overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, beperkt te blijven tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 3bis van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector, waarbij de Koning wordt gemachtigd om het percentage van de waarde van elke transactie van diamant te bepalen dat wordt toegepast met het oog op de vaststelling van het bedrag van de voornoemde compensatiebijdrage.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient de verwijzing naar de rechtsgrond dan ook te worden beperkt tot artikel 3bis van de wet van 12 april 1960. Aan het einde van dat lid van de aanhef moet dan worden geschreven: "... voor de diamantsector, artikel 3bis, ingevoegd bij de wet van 26 maart 1999 en gewijzigd bij de wetten van 27 december 2006 en 24 juli 2008;" ³.

⁽¹⁾ Er werd trouwens al in advies 44.772/1 van de Raad van State, afdeling wetgeving, van 24 juni 2008, over het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector", uitdrukkelijk voorgesteld om de betrokken artikelen in een afzonderlijk ontwerp op te nemen en dit vervolgens opnieuw om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voor te leggen.

⁽²⁾ Deze artikelen moeten uit het ontwerp worden weggelaten.

⁽³⁾ In het tekstvoorstel werden de woorden "inzonderheid op" weggelaten. Zie *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.671/1
DU 18 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 16 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant", a donné l'avis suivant:

1.1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence de la demande d'avis est motivée comme suit:

"Overwegende dat, in uitvoering van het protocol van akkoord van 29 juni 2006 tussen de vertegenwoordigers van de diamantnijverheid, de diamanthandel, de representatieve werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers en de federale regering, met betrekking tot de invoering van een sociaal plan in de diamantsector en tot opschorting van de 1/3%-regeling, artikel 12 van het koninklijk besluit van 21 november 1960 bepaalt dat het bedrag van de compensatiebijdrage jaarlijks moet worden vastgelegd en dat het de bedoeling is dat dit telkens zou ingaan op 1 januari van het betrokken jaar;

Overwegende dat, voor het jaar 2009, het bijzonder beheerscomité 2 en het algemeen beheersorgaan van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector geadviseerd hebben een bijdragepercentage van 0,005% van de waarde van elke transactie van diamant vast te leggen;

Overwegende dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit nog niet eerder dan vandaag aan de Raad van State kon worden voorgelegd omdat de Regering, overeenkomstig het Protocol van akkoord inzake het sociaal plan, een zo precies mogelijk overzicht van de financiële toestand van de compensatieregeling diende te krijgen, teneinde het nieuwe bijdragepercentage voor het jaar 2009 te kunnen bepalen zoals dat door de voormelde beheerorganen van het Fonds geadviseerd werd; dat uiteindelijk slechts in het laatste trimester van 2008 dat overzicht inzake de financiële situatie van inkomsten en uitgaven van de tweede opdracht van het Fonds over het jaar 2008 (betrekking hebbende op de eerste drie bijdragetrimesters van 2008), kon worden verstrekt en beoordeeld door de Regering;

Overwegende daarom dat het tijdig instellen van het bijdragepercentage voor het jaar 2009 voor de continuering van het voormelde sociaal plan in de diamantsector uiterst spoedeisend is;

Overwegende dat, op vraag van één van de twee takken van de diamantsector, met name de diamanthandel, de opname van paragrafen 2 en 4 van punt 1 van het voormelde protocol van 29 juni 2006 wordt gevraagd; dat dit punt de stopzetting van het sociaal plan inhoudt indien, einde 2009, zou blijken dat de totale loonmassa van de diamantarbeiders met meer dan 50% is gedaald ten opzichte van het referentiejaar 2006; dat, in voorkomend geval, de in de tweede opdracht van het Fonds aanwezige gelden (compensatiebijdragen), zullen teruggestort worden aan de diamanthandelaars die het laatst een bijdrage hebben betaald; dat deze aanvulling van het koninklijk besluit van 21 november 1960 noodzakelijk is om de verdere en serene uitvoering van de compensatieregeling mogelijk te maken binnen de diamantsector; dat de uitvoering van dit punt des te

dringender is, gelet op het feit dat een aantal diamanthandelaars een juridische procedure tegen voormeld sociaal plan hebben ingesteld in september 2008 voor de Arbeidsrechtbank te Brussel; dat door de uitvoering van dit punt van het protocol deze procedure alsnog zou kunnen worden vermeden".

1.2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis est essentiellement constitué de deux parties.

D'une part, le projet vise à fixer, pour le premier, le deuxième, le troisième et le quatrième trimestre de 2009, le montant de la cotisation de compensation que des personnes physiques ou morales qui ont comme activité principale ou accessoire l'industrie ou le commerce du diamant sont tenues de payer au fonds de compensation interne pour le secteur du diamant en vue du financement et du paiement par ce fonds d'allocations de compensation internes aux employeurs occupant des ouvriers ou ouvrières au travail effectif du diamant (article 1^{er} du projet).

D'autre part, le projet tend à modifier les règles en matière de dissolution du fonds de compensation interne du secteur du diamant (articles 2 et 3).

1.3. La motivation de l'urgence de la demande d'avis n'est admissible que dans la mesure où elle porte sur les dispositions de l'article 1^{er} du projet.

En ce qui concerne la modification des règles relatives à la dissolution du fonds de compensation interne du secteur du diamant, la motivation ne suffit pas. En effet, elle ne comporte pas d'éléments suffisamment pertinents et concrets susceptibles de faire admettre que le règlement en projet serait à ce point urgent qu'il faille nécessairement recourir à la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État (avis à communiquer dans un délai de cinq jours ouvrables). Plus particulièrement, il n'apparaît pas, au moment de la demande d'avis, pour quel motif il n'a pas pu être recouru à la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois

coordonnées (avis à communiquer dans un délai de trente jours), d'autant que la procédure devant le tribunal du travail visée dans la motivation ne peut de toute façon plus être évitée ¹.

En ce qui concerne les articles 2 et 3 du projet, la demande d'avis est par conséquent irrecevable ². Le Conseil d'État, section de législation, se limite dès lors à examiner les articles 1^{er}, 4 et 5 du projet soumis à examen. En outre, conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, cet examen doit se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique suffisant dans l'article 3bis de la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant, lequel habilite le Roi à fixer le pourcentage de la valeur de chaque transaction de diamant qui est appliqué en vue de fixer le montant de la cotisation de compensation précitée.

Dans le premier alinéa du préambule du projet, la référence au fondement juridique doit dès lors être limitée à l'article 3bis de la loi du 12 avril 1960. À la fin de cet alinéa du préambule, il faut alors écrire: "... pour le secteur du diamant, l'article 3bis, inséré par la loi du 26 mars 1999 et modifié par les lois des 27 décembre 2006 et 24 juillet 2008;" ³.

(1) Il a d'ailleurs déjà été proposé explicitement dans l'avis 44.772/1 du Conseil d'État, section de législation, du 24 juin 2008 sur le projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant", de faire figurer les articles concernés dans un projet distinct et d'en ressaisir le Conseil d'État, section de législation.

(2) Il y a lieu d'omettre ces articles du projet.

(3) Dans la proposition de texte, le mot "notamment" a été omis. Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME