KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.615/1
VAN 30 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 december 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van sommige besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het voltijds secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe drie besluiten van de Vlaamse Regering te wijzigen, namelijk:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 1989 tot vaststelling van de algemene vakken, de kunstvakken, de technische vakken en de praktische vakken in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs en in de instellingen voor voltijds secundair onderwijs die als centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs fungeren, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, met uitzondering van de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2002 betreffende de organisatie van het voltijds secundair onderwijs; en

- het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de studiegebieden en structuuronderdelen in het voltijds secundair onderwijs.

Die wijzigingen hebben betrekking op het invoeren van twee nieuwe structuuronderdelen in het studiegebied Personenzorg, t.w. "Integrale veiligheid" (derde leerjaar derde graad technisch secundair onderwijs) en "Veiligheidsberoepen" (derde leerjaar derde graad beroepssecundair onderwijs).

Het ontwerp treedt in werking op 1 september 2009, met uitzondering van artikel 5 dat betrekking heeft op het indienen van de gemotiveerde aanvragen voor het

programmeren van de nieuwe structuuronderdelen, dat in werking treedt op 1 februari 2009.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 55*bis* en 84*quater*, 1*/*, a), van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II en de artikelen 7, § 1, 28, § 1, en 38, § 1, van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, waaraan wordt gerefereerd in respectievelijk het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

4. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat de gemotiveerde aanvragen van inrichtende machten tot de programmatie op 1 september 2009 van de specifieke optie "Integrale veiligheid" of de specifieke optie "Veiligheidsberoepen" uiterlijk op 15 februari 2009 naar het Agentschap voor Onderwijsdiensten moeten worden gestuurd. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 september 2009, met uitzondering van artikel 5, dat in werking treedt op 1 februari 2009.

Uit die bepalingen volgt dat de inrichtende machten slechts over een vrij korte termijn beschikken om een gemotiveerde aanvraag in te dienen. Opdat artikel 5 van het ontwerp in overeenstemming zou kunnen worden geacht met het rechtszekerheidsbeginsel, dienen de inrichtende machten ruim vooraf in kennis te worden gesteld van de uiterste indieningsdatum, zodat zij over een redelijke termijn beschikken om een gemotiveerde aanvraag op te stellen en in te dienen. Gelet evenwel op de nabijheid van die datum, rijst de vraag of de ontworpen regeling geen afbreuk dreigt te doen aan de rechtszekerheid. Indien dit het geval zou zijn, dient de uiterste indieningsdatum op een later tijdstip te worden vastgesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. SMETS