FP

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 45.611/4
DU 15 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Affaires étrangères, le 9 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "portant assentiment à la Décision du Conseil de l'Union européenne du 7 juin 2007 relative au système des ressources propres des Communautés européennes", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd :

Met het oog op de inwerkingtreding van het Besluit Eigen Middelen, moet deze beslissing geratificeerd worden door alle Lidstaten. De Europese Raad van 16 december 2005 riep de Lidstaten op om het ratificatieproces te voltooien opdat dit besluit ten laatste op 1 januari 2009 in werking zou treden. Dit besluit treedt overigens retroactief in werking vanaf 1 januari 2007.

België heeft als enige lidstaat de parlementaire goedkeuringsprocedure nog niet opgestart. Normaalgezien zullen de andere 26 Lidstaten het besluit tegen 1 januari 2009 goedgekeurd hebben. Een aantal Lidstaten zoals Zweden, Nederland of Duitsland, die uit het nieuwe financieel kader van de EU financieel voordeel halen, dringen nu al aan op de snelle goedkeuring door België. De financiële gevolgen voor de Lidstaten van de Unie veroorzaakt door het uitblijven van een Belgische goedkeuring kunnen aanzienlijk zijn.

Deze vertraging zou in het bijzonder het afsluiten van de begroting 2008 bemoeilijken, waarvan begin 2009 alle gegevens bekend zullen zijn. In het kader van de afsluiting van de begroting 2008 kunnen belangrijke terugbetalingen aan de Lidstaten plaatsvinden. De eerste berekeningen van de Commissie wijzen op een totale terugbetaling voor 2008 van meer dan 6 miljard euro . De terugbetaling ervan is maar mogelijk na de stemming van het gecorrigeerd budget 2008 door het Europees Parlement.

Wegens de Europese verkiezingen zal het Europees Parlement deze aanpassing vóór 15 april 2009 willen goedkeuren. Zoniet zal de stemming pas in september kunnen gebeuren omdat de besprekingen tijdens de verkiezingsperiode opgeschort worden en nadien volgt dan de installatie van de nieuwe assemblee. Er bestaat derhalve een reëel risico dat men er niet in zal slagen het Europees Parlement in 2009 een gecorrigeerd budget 2008 te laten goedkeuren, dat geen rekening houdt met het nieuwe Besluit Eigen Middelen. De tenuitvoerlegging van zijn werking, vanaf 2007 en 2008, is uitgerekend voorzien vanaf 1 januari 2009. Het Europees Parlement zal meer dan waarschijnlijk eisen dat het gecorrigeerde budget voor 2008 rekening houdt met het Besluit eigen middelen omdat dit budget in 2009 wordt neergelegd. Als het Besluit eigen middelen niet in werking is getreden wegens het uitblijven van ratificatie door België, zal ons land de verantwoordelijkheid dragen voor de vertraging met 6 maand van de terugbetaling aan de Lidstaten van de begrotingssaldi van 2008. De inzet is uiteraard het grootst voor de Lidstaten die het meest bijdragen tot de begroting van de EU; voor Duitsland gaat het bv. om een bedrag van ongeveer 1,5 miljard euro, maar voor België gaat het ook om een aanzienlijk bedrag van ongeveer 191 miljoen euro.

In de huidige financiële en budgettaire context is dergelijke terugbetalingsvertraging voor de meeste Lidstaten moeilijk aanvaardbaar. Het is daarom noodzakelijk dat België minstens vóór eind december 2008 dit besluit bij het Parlement kan neerleggen voor goedkeuring en zo mogelijk kan doen goedkeuren voor het einde van dit jaar."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT Ph. HANSE

FP

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.611/4
VAN 15 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 9 december 2008 door de Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 7 juni 2007 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen", heeft het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

"De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd :

Met het oog op de inwerkingtreding van het Besluit Eigen Middelen, moet deze beslissing geratificeerd worden door alle Lidstaten. De Europese Raad van 16 december 2005 riep de Lidstaten op om het ratificatieproces te voltooien opdat dit besluit ten laatste op 1 januari 2009 in werking zou treden. Dit besluit treedt overigens retroactief in werking vanaf 1 januari 2007.

België heeft als enige lidstaat de parlementaire goedkeuringsprocedure nog niet opgestart. Normaalgezien zullen de andere 26 Lidstaten het besluit tegen 1 januari 2009 goedgekeurd hebben. Een aantal Lidstaten zoals Zweden, Nederland of Duitsland, die uit het nieuwe financieel kader van de EU financieel voordeel halen, dringen nu al aan op de snelle goedkeuring door België. De financiële gevolgen voor de Lidstaten van de Unie veroorzaakt door het uitblijven van een Belgische goedkeuring kunnen aanzienlijk zijn.

Deze vertraging zou in het bijzonder het afsluiten van de begroting 2008 bemoeilijken, waarvan begin 2009 alle gegevens bekend zullen zijn. In het kader van de afsluiting van de begroting 2008 kunnen belangrijke terugbetalingen aan de Lidstaten plaatsvinden. De eerste berekeningen van de Commissie wijzen op een totale terugbetaling voor 2008 van meer dan 6 miljard euro . De terugbetaling ervan is maar mogelijk na de stemming van het gecorrigeerd budget 2008 door het Europees Parlement.

Wegens de Europese verkiezingen zal het Europees Parlement deze aanpassing vóór 15 april 2009 willen goedkeuren. Zoniet zal de stemming pas in september kunnen gebeuren omdat de besprekingen tijdens de verkiezingsperiode opgeschort worden en nadien volgt dan de installatie van de nieuwe assemblee. Er bestaat derhalve een reëel risico dat men er niet in zal slagen het Europees Parlement in 2009 een gecorrigeerd budget 2008 te laten goedkeuren, dat geen rekening houdt met het nieuwe Besluit Eigen Middelen. De tenuitvoerlegging van zijn werking, vanaf 2007 en 2008, is uitgerekend voorzien vanaf 1 januari 2009. Het Europees Parlement zal meer dan waarschijnlijk eisen dat het gecorrigeerde budget voor 2008 rekening houdt met het Besluit eigen middelen omdat dit budget in 2009 wordt neergelegd. Als het Besluit eigen middelen niet in werking is getreden wegens het uitblijven van ratificatie door België, zal ons land de verantwoordelijkheid dragen voor de vertraging met 6 maand van de terugbetaling aan de Lidstaten van de begrotingssaldi van 2008. De inzet is uiteraard het grootst voor de Lidstaten die het meest bijdragen tot de begroting van de EU; voor Duitsland gaat het bv. om een bedrag van ongeveer 1,5 miljard euro, maar voor België gaat het ook om een aanzienlijk bedrag van ongeveer 191 miljoen euro.

.../...

In de huidige financiële en budgettaire context is dergelijke terugbetalingsvertraging voor de meeste Lidstaten moeilijk aanvaardbaar. Het is daarom noodzakelijk dat België minstens vóór eind december 2008 dit besluit bij het Parlement kan neerleggen voor goedkeuring en zo mogelijk kan doen goedkeuren voor het einde van dit jaar."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph.	HANSE,	kamervoorzitter,
	P.	LIÉNARDY,	staatsraden,
	J.	JAUMOTTE,	
Mevrouw	C.	GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

C. GIGOT Ph. HANSE