

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.606/3
VAN 9 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 2008 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid", heeft het volgende advies gegeven :

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2008 betreffende het opleggen van een administratieve geldboete aan rechthebbende en verplichte inburgeraars op 1 januari 2009 in werking zal treden; dat de inwerkingtreding van dit besluit enkele aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid vereist; dat die aanpassingen eveneens op 1 januari 2009 in werking moeten treden om de nodige rechtszekerheid te bieden aan de inburgeraars en om te voorkomen dat de uitvoering van het nieuwe sanctiebeleid ten aanzien van inburgeraars die een inbreuk plegen, in het gedrang komt" ¹.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*

* *

¹De Raad van State, afdeling wetgeving, acht het nuttig om er in verband met de aangehaalde motivering op te wijzen dat deze naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, als door de hoven en de rechtbanken.

Aanhef

3. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat, gelezen in samenhang met de artikelen 3, § 6, en 22 van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid, rechtsgrond biedt voor respectievelijk de artikelen 4 (*partim*) en 2 van het ontworpen besluit.

4. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) dient de rechtsgrond voor het ontworpen besluit te worden gespecificeerd. Op grond van een eerste onderzoek lijkt het te gaan om de artikelen 3, § 6, 5, §§ 4 en 5, 7, § 2, tweede lid (deze bepaling *juncto* artikel 6, § 2), 12, § 2, derde lid, en 22 van het decreet van 28 februari 2003 ².

Artikel 3

5. De delegatie bedoeld in het ontworpen artikel 13, § 6, laatste volzin (artikel 3 van het ontwerp), dient nader te worden omschreven, waarbij erover dient te worden gewaakt dat ze beperkt blijft tot het regelen van aangelegenheden van bijkomstige of detailmatige aard, waartoe delegaties aan ministers beperkt dienen te blijven.

Artikel 4

6. Uit het ontworpen artikel 14, § 2 (artikel 4 van het ontwerp), blijkt niet duidelijk dat die bepaling betrekking heeft op een inburgeraar die beroepsmatig werkzaam wordt "bij de start van of tijdens het vormingsprogramma", terwijl zulks volgens de nota aan de Vlaamse Regering het geval is. Omwille van de rechtszekerheid dient deze onduidelijkheid te worden weggewerkt.

²Wat betreft de artikelen 3, § 6, en 22, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (zie opmerking 3).

Artikel 6

7. Teneinde (feitelijke) retroactiviteit te vermijden, die niet met betrekking tot alle bepalingen van het ontwerp toelaatbaar zou zijn, dient erover te worden gewaakt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, vóór 1 januari 2009 in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS