

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 45.593/1
VAN 22 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 45.593/1
DU 22 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 december 2008 door de Minister van KMO en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, betreffende de jaarlijkse bijslag ten gunste van de rechtgevendende kinderen die tussen 18 en 24 jaar oud zijn", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des PME et des Indépendants, le 4 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le supplément annuel en faveur des enfants bénéficiaires âgés de 18 à 24 ans", a donné l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de in artikel 21^{quater} van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen opgenomen regeling inzake de toekenning van een jaarlijkse bijslag te wijzigen.

De regeling, waarbij voor de jaren 2008 (artikel 21^{quater}, § 1), 2009 (§ 2), 2010 (§ 3), 2011 (§ 4) en vanaf 2012 (§ 5) per leeftijdscategorie bedragen worden bepaald, wordt zo gewijzigd dat het leeftijdssupplement voor de kinderen ouder dan 17 jaar ook wordt toegekend aan de rechtgevende kinderen die de leeftijd van 24 jaar hebben bereikt op 31 december van het voorgaande burgerlijk jaar (zie artikel 1 van het ontwerp).

Aan de nieuwe regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 juli 2008 (artikel 2).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 1, eerste lid, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen. Krachtens die bepaling stelt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de regeling van de gezinsbijslag voor de zelfstandigen vast.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTOpschrift

Het opschrift van het ontwerp luidt: "Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, betreffende de jaarlijkse bijslag ten gunste van de rechtgevende kinderen die tussen 18 en 24 jaar oud zijn".

Vermits het ontwerp ertoe strekt het recht op leeftijdsbijslag te openen voor kinderen die de leeftijd van 24 jaar hebben bereikt, is de toevoeging "betreffende de jaarlijkse bijslag ten gunste van de rechtgevende kinderen die tussen 18 en 24 jaar oud zijn" verwarrend en onjuist. Daarom wordt volgend opschrift ter overweging gegeven: "Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, met het oog op het invoeren van een jaarlijkse toeslag voor rechtgevende kinderen die de leeftijd van 24 jaar hebben bereikt".

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend modifier le régime d'octroi d'un supplément annuel, inscrit à l'article 21^{quater} de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Le régime, déterminant des montants par catégorie d'âge pour les années 2008 (article 21^{quater}, § 1^{er}), 2009 (§ 2), 2010 (§ 3), 2011 (§ 4) et à partir de 2012 (§ 5) est modifié de telle manière que le supplément d'âge pour les enfants de plus de 17 ans est également octroyé aux enfants bénéficiaires qui ont atteint l'âge de 24 ans le 31 décembre de l'année civile précédente (voir article 1^{er} du projet).

Le nouveau régime produit ses effets le 1^{er} juillet 2008 (article 2).

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants. En vertu de cette disposition, le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le régime des prestations familiales pour les travailleurs indépendants.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé du projet s'énonce comme suit: "Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le supplément annuel en faveur des enfants bénéficiaires âgés de 18 à 24 ans".

.../...

Dès lors que le projet entend ouvrir le droit à un supplément d'âge aux enfants qui ont atteint l'âge de 24 ans, l'ajout "en ce qui concerne le supplément annuel en faveur des enfants bénéficiaires âgés de 18 à 24 ans" prête à confusion et est inexact. C'est pourquoi l'intitulé suivant est suggéré: "Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, en vue de l'introduction d'un supplément annuel pour les enfants bénéficiaires ayant atteint l'âge de 24 ans".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
M. F. VANNESTE, auditeur-adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH, staatsraad.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH, conseiller
d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME