

KONINKRIJK BELGIË
-----ROYAUME DE BELGIQUE
-----ADVIES 45.590/3
VAN 15 DECEMBER 2008AVIS 45.590/3
DU 15 DÉCEMBRE 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
-----DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 december 2008 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, met het oog op de opname van clothianidine en etofenprox", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 3 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, en vue d'y inscrire la clothianidine et l'étofenprox", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 78ter, § 1, 79, § 1, tweede lid, en 81, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998.

4. Rekening houdend met opmerking 2, dient in het huidige eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, ook melding te worden gemaakt van de

.../...

artikelen 78^{ter}, § 1, en 79, § 1, tweede lid, van het aldaar vermelde koninklijk besluit van 22 mei 2003.

5. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften ⁽¹⁾ dient in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 45.590/3 van de Raad van State, gegeven op 15 december 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

6. Wat betreft de vermelding, in artikel 1 van het ontwerp, dat met het ontworpen besluit de omzetting wordt beoogd in het Belgisch recht van richtlijn 2008/15/EG van de Commissie van 15 februari 2008 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde clothianidine als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen en van richtlijn 2008/16/EG van de Commissie van 15 februari 2008 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde etofenprox als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen, dient te worden opgemerkt dat, nu ook in de aanhef hiervan melding wordt gemaakt, reeds is voldaan aan het voorschrift van artikel 2, lid 1, van deze richtlijnen. De vermelding in het dispositief biedt *in casu* geen meerwaarde nu het gaat om een wijzigend besluit.

Artikel 1 dient dan ook te worden weggelaten.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 78^{ter}, § 1^{er}, 79, § 1^{er}, alinéa 2, et 81, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides.

Ces dispositions trouvent à leur tour leur fondement juridique dans les articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Conformément à ce qui a été relevé quant au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2), il convient d'insérer dans le préambule un premier alinéa (nouveau) faisant référence aux articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998.

4. Compte tenu de l'observation 2, il convient de faire également état dans le premier alinéa actuel du préambule, qui devient le deuxième alinéa, des articles 78^{ter}, § 1^{er}, et 79, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 qui y est mentionné.

.../...

5. Suivant les règles de légistique les plus récentes ⁽¹⁾, il convient, dans le préambule, de rédiger la référence à l'avis du Conseil d'État comme suit :

"Vu l'avis 45.590/3 du Conseil d'État, donné le 15 décembre 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

6. En ce qui concerne la mention, à l'article 1^{er} du projet, selon laquelle l'arrêté en projet a pour but la transposition en droit belge de la directive 2008/15/CE de la Commission du 15 février 2008 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription de la clothianidine en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive et de la directive 2008/16/CE de la Commission du 15 février 2008 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription de l'étofenprox en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive, force est de relever que, dès lors qu'il en est également fait état dans le préambule, il a déjà été satisfait à la prescription de l'article 2, paragraphe 1, de ces directives. La mention dans le dispositif n'offre en l'espèce aucune plus-value dès lors qu'il s'agit d'un arrêté modificatif.

L'article 1^{er} doit dès lors être omis.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. SMETS,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

J. VELAERS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr.
K. BAMS, auditeur.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS