

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 45.534/1
VAN 16 DECEMBER 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 november 2008 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 augustus 1982 tot vaststelling van de bezoldigingsregeling en van de weddenscalen van de graden voor het personeel van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, alsook van de gewezen Rijksdiensten voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en voor kinderbijslag voor zelfstandigen en houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van de ambtenaren van niveau A bij het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp heeft betrekking op de bezoldigingsregeling van het personeel van de Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en integreert de bijzondere graden bij de Rijksinstituut in de loopbaan van niveau A. Het ontwerp bevat zowel autonome bepalingen als wijzigende bepalingen en opheffingsbepalingen.

2. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 ⁽¹⁾, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997. De betrokken paragraaf luidt:

"De Koning stelt het statuut vast van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, op de voordracht van de voogdijminister, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Aangezien hoofdstuk I van het ontwerp bestaat uit een wijzigingsbepaling en hoofdstuk II uit autonome bepalingen, kunnen de hoofdstukken I en II beter van plaats worden verwisseld ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

⁽²⁾ *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 45, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Aanhef

1. In de aanhef dient in de eerste plaats de rechtsgrond te worden vermeld ⁽³⁾.

Gelet daarop dient de verwijzing in het derde lid van de aanhef als eerste aanhefverwijzing te worden ingevoegd. In dat lid van de aanhef dient in de Nederlandse tekst bovendien het woord "bevestigd" vervangen te worden door het woord "bekrachtigd" ⁽⁴⁾.

2. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen, met eventuele vroegere wijzigingen, te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd of opgeheven ⁽⁵⁾.

Het eerste en tweede lid van de aanhef (die het tweede en derde lid worden) dienen bijgevolg als volgt geredigeerd te worden:

"Gelet op het koninklijk besluit van 26 januari 1979 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen titularis kunnen zijn;

Gelet op het koninklijk besluit van 19 augustus 1982 tot vaststelling van de bezoldigingsregeling en van de weddenscalen van de graden voor het personeel van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, alsook van de gewezen Rijksdiensten voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en voor kinderbijslag voor zelfstandigen;" .

⁽³⁾ *Ibid.*, nr. 19.

⁽⁴⁾ Wet van 12 december 1997 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

⁽⁵⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

3. De aanhef bevat een reeks consideransen ("Overwegende dat ..."). Dergelijke vermeldingen dienen te worden opgenomen na de verwijzingen naar de vormvereisten, doch voor de verwijzing naar het advies van de Raad van State.

4. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 45.534/1 van de Raad van State, gegeven op 16 december 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.534/1
DU 16 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 26 novembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 août 1982 fixant le statut pécuniaire ainsi que les échelles de traitement des grades pour le personnel de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, ainsi que des anciens Offices nationaux d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et d'allocations familiales pour travailleurs indépendants et portant réforme de la carrière particulière des agents du niveau A à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis concerne le statut pécuniaire du personnel de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et intègre les grades particuliers à l'Institut national dans la carrière du niveau A. Il comporte à la fois des dispositions autonomes, des dispositions modificatives et des dispositions abrogatoires.

2. Il trouve son fondement juridique dans l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 ⁽¹⁾, confirmé par la loi du 12 décembre 1997. Le paragraphe concerné s'énonce comme suit:

"Le Roi fixe le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, sur la proposition du ministre de tutelle et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions. L'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire".

EXAMEN DU TEXTE

Observation préliminaire

Dès lors que le chapitre I du projet est constitué d'une disposition modificative et le chapitre II de dispositions autonomes, mieux vaudrait permuter les chapitres I et II ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Arrêté royal portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 45, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvstconsetat.be).

Préambule

1. Le préambule doit mentionner en premier lieu le fondement juridique ⁽³⁾.

En conséquence, la référence dans le troisième alinéa du préambule devra être insérée sous la forme d'un premier alinéa. En outre, dans le texte néerlandais, on remplacera dans cet alinéa du préambule le mot "bevestigd" par le mot "bekrachtigd" ⁽⁴⁾.

2. Conformément au nouveau guide de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles avec les modifications éventuellement subies antérieurement par l'acte modifié ou abrogé ⁽⁵⁾.

Par conséquent, les premier et deuxième alinéas du préambule (qui deviennent les deuxième et troisième alinéas) devront être rédigés comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 26 janvier 1979 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants;

Vu l'arrêté royal du 19 août 1982 fixant le statut pécuniaire ainsi que les échelles de traitement des grades pour le personnel de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, ainsi que des anciens Offices nationaux d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et d'allocations familiales pour travailleurs indépendants;"

⁽³⁾ *Ibid.* n/ 19.

⁽⁴⁾ Loi du 12 décembre 1997 portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

⁽⁵⁾ *Ibid.*, n/ 30, formule F 3-3.

3. Le préambule contient un certain nombre de considérants ("Considérant que ..."). Pareilles mentions doivent figurer après les références aux formalités, mais avant celle concernant l'avis du Conseil d'État.

4. Il est d'usage - et utile - que l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État, section de législation, fasse également mention du numéro de cet avis. Cette référence sera dès lors rédigée comme suit:

"Vu l'avis 45.534/1 du Conseil d'État, donné le 16 décembre 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME