

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.530/3
VAN 9 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 november 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de controle op de bepaling van de samenstelling van melk en de betaling door de kopers van de melk aan de producenten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk regelt de vaststelling van de samenstelling van melk (hoofdstuk III), de erkenning van een interprofessionele organisatie die belast is met de bepaling van de samenstelling van melk (hoofdstuk IV) en de betaling van melk (hoofdstuk V).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007, de controle op de bepaling van de samenstelling van melk en de betaling door de kopers van de melk aan de producenten, nader te regelen.

3.1. De meeste bepalingen van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in de artikelen 3, § 4, 4, § 1, 4/, en § 2, 5, § 1, eerste en derde lid, 6, § 1, eerste lid, 6/, 7 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 2/, en § 2, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

3.2. Wat artikel 16, 1/ en 3/, van het ontworpen besluit betreft, waarbij voorzien wordt in de opheffing, respectievelijk, van het ministerieel besluit van 17 maart 1994 betreffende de officiële bepaling van de samenstelling van melk geleverd aan kopers, en

.../...

van het ministerieel besluit van 6 november 2001 tot vaststelling van de referentiemethoden en de principes van de routinemethoden voor de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007.

De rechtsgrond voor artikel 16, 2/, van het ontworpen besluit waarbij voorzien wordt in de opheffing van het ministerieel besluit van 1 juli 1994 betreffende de melkafrekeningen aan de producenten, dient te worden gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 10, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007.

Voor artikel 16, 4/, van het ontworpen besluit waarbij voorzien wordt in de opheffing van het ministerieel besluit van 6 december 2007 betreffende de melkafrekeningen aan de producenten, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 8 het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Krachtens artikel 6, § 3bis, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Die overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

In casu is het voorliggende ontwerp besproken in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid op 11 en 25 september 2008. Het verslag van die werkgroep heeft daarna het voorwerp uitgemaakt van een louter schriftelijke procedure tussen de betrokken ministers, waarbij wordt uitgegaan van een stilzwijgende instemming van de betrokken gewestregeringen, zoals blijkt uit de brieven van de Minister-president van de Vlaamse Regering van 19 november 2008, die in het aan de Raad van State bezorgde dossier zijn opgenomen.

.../...

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat in zulk een procedure niet is voorzien in het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen. In zulk een procedure is wel voorzien in de huishoudelijke reglementen van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid en van de permanente werkgroep van die conferentie. De bestaande rechtsonzekerheid omtrent het verloop van de onderscheiden samenwerkingsprocedures kan slechts worden weggenomen door een optreden van de bijzondere wetgever.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.2), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

6. Aangezien de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de hiervoor vermelde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 (zie opmerkingen 3.1 en 3.2), is een verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ⁽¹⁾, overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het huidige tweede lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

⁽¹⁾ Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

7. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.2), dient het derde lid van de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing naar de artikelen 10, 2/, en 11 van het aldaar vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007.

Ook dient in dat lid van de aanhef te worden verwezen naar "artikel 6, § 1, eerste lid, 6/", van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 in plaats van naar "artikel 6, § 1, 6/".

8. Onverminderd hetgeen is opgemerkt bij de bespreking van de voorafgaande vormvereisten (opmerking 4), moet, gelet op de voornoemde brieven van de Minister-president van de Vlaamse Regering van 19 november 2008 naar luid waarvan de verslagen van de permanente werkgroep dienen te worden geacht te zijn goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid op 18 november 2008, in het achtste lid van de aanhef als datum "18 november 2008" worden vermeld in plaats van "11 september 2008".

Artikel 7

9. Luidens artikel 6, § 1, eerste lid, 6/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 moet een interprofessionele organisatie om te worden erkend, deelnemen aan de wetenschappelijke begeleiding en wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, gemachtigd om de voorwaarden van die wetenschappelijke begeleiding vast te stellen.

In artikel 7 van het ontwerp wordt die laatste bevoegdheid volledig gesubdelegeerd aan de afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het Departement Landbouw en Visserij, in samenwerking met het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek.

Bij gebreke van een uitdrukkelijke delegatie in het voormelde artikel 6, § 1, eerste lid, 6/, aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, om zijn bevoegdheid te subdelegeren aan de afdeling Duurzame Landbouwontwikkeling van het

.../...

Departement Landbouw en Visserij, in samenwerking met het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek, moeten die voorwaarden dan ook in het ontworpen besluit zelf worden bepaald.

Artikel 11

10. In artikel 11 moet worden verwezen naar "artikel 8" van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 in plaats van naar "artikel 7" ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS