

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.510/4
DU 15 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 21 novembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 1975 créant la licence de commissionnaire de transport et de l'arrêté royal du 12 janvier 1978 créant la licence de courtier de transport", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Intitulé

Dans la version française de l'intitulé, le mot "de", figurant entre le mot "et" et les mots "l'arrêté royal du 12 janvier 1978", doit être supprimé.

Préambule

À l'alinéa 5, il y a lieu de mentionner les deux avis de l'inspecteur des finances, des 16 octobre 2008 et 6 novembre 2008.

Dispositif

Article 1^{er}

1. À l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet, les modifications subies par l'article 15 de l'arrêté royal du 18 juillet 1975 créant la licence de commissionnaire de transport doivent être mentionnées comme suit "remplacé par l'arrêté royal du 10 juillet 1992 et modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000".

2. À l'article 15bis, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 18 juillet 1975 précité (article 1^{er}, § 2, du projet), le mot "calendrier" doit être omis.

.../...

En effet, l'article 15, § 3, de l'arrêté royal du 18 juillet 1975 précité, prévoit déjà le principe du paiement par année civile (et non "calendrier") des rétributions concernées.

3. Les deux observations qui précèdent valent également pour l'article 15*bis*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 janvier 1978 créant la licence de courtier de transport (article 2, §2, du projet).

Article 3

1. Alors que l'article 3, alinéa 2, précise que les nouveaux montants fixés par les articles 1^{er} et 2 du projet sont dus à partir de l'année "calendrier" 2009, l'alinéa 1^{er}, du projet, fixe la date d'entrée en vigueur de l'arrêté au 1^{er} janvier 2009. Un tel mécanisme est difficilement compatible avec le prescrit de l'article 15, § 3, alinéa 1^{er}, des arrêtés royaux du 18 juillet 1975 et 12 janvier 1978 précités, qui impose le paiement des rétributions concernées avant le 1^{er} janvier de chaque année, ce qui ne peut être respecté dès lors que l'arrêté en projet n'entrerait en vigueur que le 1^{er} janvier 2009.

Dès lors, de deux choses l'une, soit le texte est adopté et publié de telle manière qu'il puisse entrer en vigueur sans effet rétroactif avant le 1^{er} janvier 2009, soit l'arrêté en projet est complété par une disposition transitoire qui pour l'année 2009 déroge au prescrit de l'article 15, § 3, alinéa 1^{er}, des arrêtés royaux du 18 juillet 1975 et 12 janvier 1978 précités.

2. À l'article 3, alinéa 2, le mot "calendrier" doit être omis.

Observation finale

Il n'y a pas lieu de diviser les articles 1^{er} et 2 en paragraphes puisque ceux-ci ne contiennent chacun qu'un seul alinéa ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, recommandation n° 57.3 [www.raadvst-consetat.be/?page=technique législative&lang=fr](http://www.raadvst-consetat.be/?page=technique_legislative&lang=fr) (15/12/2008).

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.510/4
VAN 15 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 21 november 2008 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 1975 tot instelling van de vergunning van vervoercommissionair en van het koninklijk besluit van 12 januari 1978 tot instelling van de vergunning van vervoermakelaar", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Opschrift

In de Franse versie van het opschrift moet het woord "de" tussen het woord "et" en de woorden "l'arrêté royal du 12 janvier 1978" worden geschrapt.

Aanhef

In het vijfde lid moeten de twee adviezen van de inspecteur van Financiën vermeld worden, namelijk dat van 16 oktober 2008 en dat van 6 november 2008.

Dispositief

Artikel 1

1. In artikel 1, § 1, van het ontwerp moeten de wijzigingen aangebracht in artikel 15 van het koninklijk besluit van 18 juli 1975 tot instelling van de vergunning van vervoercommissionair als volgt worden vermeld : "vervangen bij het koninklijk besluit van 10 juli 1992 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000".

2. In het ontworpen artikel 15*bis*, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 18 juli 1975 (artikel 1, § 2, van het ontwerp) schrijve men "Vanaf 2010" in plaats van "Vanaf het kalenderjaar 2010".

Artikel 15, § 3, van het voornoemde koninklijk besluit van 18 juli 1975 bepaalt immers reeds dat de betrokken retributies per kalenderjaar worden betaald.

3. De twee bovenstaande opmerkingen gelden ook voor het ontworpen artikel 15*bis*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 januari 1978 tot instelling van de vergunning van vervoermakelaar (artikel 2, § 2, van het ontwerp).

Artikel 3

1. Terwijl artikel 3, tweede lid, bepaalt dat de nieuwe bedragen die zijn vastgesteld in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp gelden vanaf het kalenderjaar 2009, bepaalt het eerste lid van het ontwerp dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2009. Zulk een werkwijze is moeilijk verenigbaar met het bepaalde van artikel 15, § 3, eerste lid, van de voornoemde koninklijke besluiten van 18 juli 1975 en 12 januari 1978, dat voorschrijft dat de betrokken retributies betaald moeten worden vóór de eerste januari van elk jaar, een voorschrift dat niet in acht genomen kan worden vermits het ontworpen besluit pas op 1 januari 2009 in werking zou treden.

Het is dus het één of het ander, ofwel wordt de regeling goedgekeurd en bekendgemaakt op een tijdstip dat toelaat dat ze zonder terugwerkende kracht in werking treedt vóór 1 januari 2009, ofwel wordt het ontworpen besluit aangevuld met een overgangsbepaling die voor het jaar 2009 afwijkt van het bepaalde van artikel 15, § 3, eerste lid, van de voornoemde koninklijke besluiten van 18 juli 1975 en 12 januari 1978.

2. In artikel 3, tweede lid, schrijve men "vanaf 2009" in plaats van "vanaf het kalenderjaar 2009".

Slotopmerking

Er is geen grond om de artikelen 1 en 2 in paragrafen in te delen aangezien ze slechts uit één lid bestaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, aanbeveling 57.3 www.raadvst-consetat.be/?page=technique_legislative&lang=nl (15/12/2008).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE