

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.433/1
VAN 13 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 november 2008 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van bijlage I en II van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag als volgt gemotiveerd in de aanhef van het ontwerp ⁽¹⁾:

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de Richtlijn 2008/83/EG van de commissie van 13 augustus 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van de richtlijn 2002/55/EG van de Raad wat betreft de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek, verplicht omgezet moet worden naar intern recht tegen uiterlijk 31 oktober 2008".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het vervangen van de bijlagen I en II van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek. Met die vervanging wordt, wat het Brusselse

⁽¹⁾ In afwijking van hetgeen artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorschrijft, verschilt de aangehaalde motivering van die welke in de adviesaanvraag is opgenomen.

Hoofdstedelijk Gewest betreft, de omzetting beoogd van richtlijn 2008/83/EG van de Commissie van 13 augustus 2008 ⁽²⁾.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 4 van het voornoemde besluit van 21 juni 2007 ⁽³⁾, gelezen in samenhang met artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 8 juli 2001 betreffende de nationale rassencatalogi voor landbouwgewassen en groentegewassen. De beide voornoemde besluiten vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het derde lid van de aanhef verwijze men naar artikel 4 van het besluit van 21 juni 2007, dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt.
2. Er werd over de ontworpen regeling op 11 september 2008 overleg gepleegd in de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid, waarna via de schriftelijke procedure op 16 oktober 2008 een definitieve goedkeuring volgde. Het is derhalve van deze laatste datum, en niet van die van 11 september 2008, dat melding moet worden gemaakt in het laatste lid van de aanhef.

⁽²⁾ Richtlijn 2008/83/EG van de Commissie van 13 augustus 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van Richtlijn 2002/55/EG van de Raad wat betreft de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek.

⁽³⁾ Artikel 4 van het besluit van 21 juni 2007 luidt: "De Minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid, kan de bijlagen van dit besluit aanvullen en wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Gemeenschap".

Artikel 3

Ter wille van de leesbaarheid van artikel 3 van het ontwerp moet deze bepaling in de Nederlandse tekst worden aangevuld met het woord "gelden".

Artikel 4

De ontworpen regeling heeft overeenkomstig artikel 4 uitwerking met ingang van 1 november 2008 (niet: treedt in werking op 1 november 2008). Deze datum van inwerkingtreding moet worden begrepen in het licht van het bepaalde in artikel 3 van richtlijn 2008/83/EG van 13 augustus 2008 volgens hetwelk de lidstaten de bepalingen ter omzetting van die richtlijn moeten toepassen vanaf 1 november 2008. Deze vaststelling kan evenwel geen afbreuk doen aan het gegeven dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten in de interne rechtsorde enkel toelaatbaar kan worden geacht ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling in één van de voornoemde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.433/1
DU 13 NOVEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgent, le 6 novembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant les annexes I et II de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007 concernant les caractères devant être couverts au minimum par l'examen et les conditions minimales pour l'examen de certaines variétés d'espèces de plantes agricoles et de légumes", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit dans le préambule du projet ⁽¹⁾:

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de Richtlijn 2008/83/EG van de commissie van 13 augustus 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van de richtlijn 2002/55/EG van de Raad wat betreft de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek, verplicht omgezet moet worden naar intern recht tegen uiterlijk 31 oktober 2008".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend remplacer les annexes I et II de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007 concernant les caractères devant être couverts au minimum par l'examen et les conditions minimales pour l'examen de certaines variétés d'espèces de plantes agricoles et de légumes. Ce remplacement a pour but de transposer la directive 2008/83/CE de la Commission du 13 août 2008 ⁽²⁾ en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

⁽¹⁾ Par dérogation à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la motivation reproduite diffère de celle figurant dans la demande d'avis.

⁽²⁾ Directive 2008/83/CE de la Commission du 13 août 2008 modifiant la directive 2003/91/CE établissant des modalités d'application de l'article 7 de la directive 2002/55/CE du Conseil en ce qui concerne les caractères devant être couverts au minimum par l'examen et les conditions minimales pour l'examen de certaines variétés d'espèces de légumes.

Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 4 de l'arrêté précité du 21 juin 2007 ⁽³⁾, combiné avec l'article 7, § 2, de l'arrêté royal du 8 juillet 2001 relatif aux catalogues nationaux des variétés des espèces de plantes agricoles et de légumes. À leur tour, ces deux arrêtés trouvent leur fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du troisième alinéa du préambule, on fera référence à l'article 4 de l'arrêté du 21 juin 2007 qui procure un fondement juridique aux dispositions en projet.

2. Les dispositions en projet ont été examinées par le groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole le 11 septembre 2008, examen qui a été suivi d'une approbation définitive par la procédure écrite le 16 octobre 2008. Dès lors, c'est cette dernière date qu'il faut mentionner dans le dernier alinéa du préambule, et non la date du 11 septembre 2008.

Article 3

Par souci de lisibilité de l'article 3 du projet, on complétera le texte néerlandais de cette disposition par le mot "gelden".

⁽³⁾ L'article 4 de l'arrêté du 21 juin 2007 dispose: "Le Ministre chargé de la Politique agricole peut compléter les annexes de cet arrêté, et l'adapter conformément aux décisions des institutions de la Communauté européenne".

Article 4

Conformément à l'article 4, l'arrêté en projet produit ses effets le 1^{er} novembre 2008 (et non: entre en vigueur le 1^{er} novembre 2008). Cette date d'entrée en vigueur doit s'entendre au regard de l'article 3 de la directive 2008/83/CE du 13 août 2008 en vertu duquel les États membres doivent appliquer les dispositions qui transposent cette directive à partir du 1^{er} novembre 2008. Cette constatation n'ôte toutefois rien au fait que l'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés dans l'ordre juridique interne n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme. G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME