

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.429/4
DU 3 DÉCEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 5 novembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant réforme de la carrière particulière des agents de l'Institut des vétérans - Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

Le statut des agents de l'Institut des vétérans, Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, (ci-après dénommé l'Institut), est fixé par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, ainsi que par les adaptations spécifiques qu'y apporte l'arrêté royal du 16 décembre 1981 portant statut administratif du personnel de l'Institut national des Invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre.

L'article 3, § 1^{er}, 1/, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, précité, rend applicable aux agents des organismes entrant dans son champ d'application, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, dont l'article 6, § 1^{er}, dispose :

"Art. 6. § 1^{er}. Des dispositions particulières assurent, dans chaque service public fédéral, l'exécution du présent statut et des arrêtés qui l'ont modifié ou complété.

Ces dispositions sont prises par Nous, à moins que Nous n'ayons confié ce pouvoir au ministre. Dans ce dernier cas, le pouvoir attribué au ministre ne l'autorise pas, sauf disposition contraire expresse, à déroger au statut fixé par Nous.

Toutes les dispositions prises en application des alinéas 1^{er} et 2 sont soumises à l'avis préalable du comité de direction."

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, précité, le projet examiné doit dès lors être soumis à l'avis du Conseil de direction de l'Institut ⁽¹⁾. L'auteur du texte veillera au bon accomplissement de cette formalité préalable ⁽²⁾.

Observations particulières

1. Outre les dispositions constitutionnelles ou légales lui procurant un fondement juridique, il y a lieu de ne viser, au préambule d'un arrêté royal, que les textes réglementaires qu'il vise à modifier.

Doivent par conséquent être omis :

- l'alinéa 2, qui vise l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public;
- l'alinéa 3, qui vise l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire de certains organismes d'intérêt public;
- l'alinéa 6, qui vise l'arrêté royal du 4 août 2004 relatif à la carrière du niveau A des agents de l'État.

⁽¹⁾ Celui-ci est établi, en vertu de l'article 13, §§ 4 et 5 de la loi du 8 août 1981 portant création de l'Institut des vétérans - l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre ainsi que du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, par l'arrêté ministériel du 14 décembre 2007 portant composition du Conseil de Direction de l'Institut des Vétérans - Institut national des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre.

⁽²⁾ Une observation similaire a été formulée dans l'avis 40.408/4, donné le 5 mai 2006, sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 septembre 2006 portant modification de diverses dispositions réglementaires applicables aux agents de l'Institut géographique national. L'avis du Conseil de direction a, par ailleurs, été sollicité par l'auteur du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 2 septembre 2004 portant la réforme des carrières particulières des niveaux B, C et D et fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Ministre de la Défense, qui a fait l'objet de l'avis 44.768/2/V, donné le 16 juillet 2008.

2. Il n'y a pas lieu de diviser l'article 2 en paragraphes, ceux-ci ne contenant chacun qu'un seul alinéa.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.429/4
VAN 3 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 november 2008 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende hervorming van de bijzondere loopbaan van de ambtenaren bij het Instituut voor veteranen - Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

Het statuut van de personeelsleden van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers (hierna: het Instituut), is vastgesteld bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, alsook bij de specifieke aanpassingen die daarin zijn aangebracht bij het koninklijk besluit van 16 december 1981 houdende administratief statuut van het personeel van het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers.

Bij artikel 3, § 1, 1/, van het voormelde koninklijk besluit van 8 januari 1973 wordt bepaald dat de personeelsleden van de instellingen die tot de werkingssfeer van dat besluit behoren, vallen onder de toepassing van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, waarvan artikel 6, § 1, als volgt luidt :

"Art. 6. § 1. Bijzondere bepalingen voorzien, in iedere federale overheidsdienst, in de uitvoering van dit besluit en van de besluiten die het hebben gewijzigd of aangevuld.

Die bepalingen worden door Ons vastgesteld tenzij Wij die bevoegdheid aan de minister hebben opgedragen. In dit laatste geval machtigt de aan de minister opgedragen bevoegdheid hem niet, van het door Ons bepaalde statuut af te wijken, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

Alle bepalingen vastgesteld op grond van het eerste en het tweede lid worden aan het voorafgaand advies van het directiecomité onderworpen."

.../...

Overeenkomstig artikel 6, § 1, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 2 oktober 1937 behoort het onderzochte ontwerp bijgevolg ter fine van advies te worden voorgelegd aan de Directieraad van het Instituut ⁽¹⁾. De steller van de tekst dient erop toe te zien dat dit voorafgaande vormvereiste wordt nageleefd ⁽²⁾.

Bijzondere opmerkingen

1. In de aanhef van een koninklijk besluit hoeven, naast de grondwettelijke en wettelijke bepalingen die daarvan de rechtsgrond vormen, alleen de verordeningsteksten te worden genoemd die het koninklijk besluit wil wijzigen.

Moeten bijgevolg vervallen :

- het tweede lid, waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut;

⁽¹⁾ Deze wordt krachtens artikel 13, §§ 4 en 5, van de wet van 8 augustus 1981 tot oprichting van het Instituut voor veteranen - het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers ingesteld bij het ministerieel besluit van 14 december 2007 tot samenstelling van de Directieraad van het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-Strijders en Oorlogsslachtoffers.

⁽²⁾ Een soortgelijke opmerking is gemaakt in advies 40.408/4, dat op 5 mei 2006 is gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 15 september 2006 houdende hervorming van verscheidene verordeningbepalingen die toepasselijk zijn op ambtenaren van het Nationaal Geografisch Instituut. Het advies van de directieraad is bovendien ook gevraagd door de steller van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 2004 houdende hervorming van de bijzondere loopbanen van de niveaus B, C et D en tot vaststelling van de weddenschalen van de bijzondere graden bij het Ministerie van Landsverdediging, dat onderzocht is in advies 44.768/2/V van 16 juli 2008.

- het derde lid, waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut;
- het zesde lid, waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 4 augustus 2004 betreffende de loopbaan van niveau A van het Rijkspersoneel.

2. Het heeft geen zin artikel 2 in paragrafen in te delen, aangezien deze slechts één lid omvatten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE