

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.417/1
VAN 6 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 november 2008 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les CPAS", heeft volgend advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd ⁽¹⁾

"omwille van de situatie van verzadiging in de opvangstructuren voor asielzoekers. Ingevolge de nieuwe asielprocedure wordt aan de personen die een opvangstructuur voor asielzoekers verlaten immers geen code 207 meer toegekend. Daardoor ontstaan er territoriale bevoegdheidsconflicten tussen OCMW's, wat het vertrek van personen uit die opvangstructuren onmogelijk maakt en wat daar tot opstopping leidt. Gezien het een verlenging betreft, dient deze bepaling dan ook in werking te treden op 1 januari 2009 ⁽²⁾".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽³⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

⁽¹⁾ Deze motivering werd niet in de adviesaanvraag opgenomen, maar wel in een naderhand aan de Raad van State toegezonden document en stemt in ruime mate overeen met hetgeen op dat punt reeds in de memorie van toelichting wordt vermeld. De stellers van het voorontwerp van wet worden verzocht zich in de toekomst aan het voorschrift van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State te conformeren en bijgevolg de redenen van de spoedeisendheid in de adviesaanvraag zelf te vermelden.

⁽²⁾ Het ontwerp bevat geen specifieke bepaling van inwerkingtreding.

⁽³⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het wijzigen van artikel 2 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn. De ontworpen wijziging beoogt te expliciteren dat, wanneer een persoon een opvangcentrum voor asielzoekers verlaat en hij een woning wil huren waarvoor hij tot het geven van een huurwaarborg is gehouden, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente waar de desbetreffende woning zich bevindt, bevoegd is om die waarborg te verstrekken indien de betrokken persoon daarom verzoekt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet wordt onder meer het volgende vermeld:

"Dezelfde bijzondere bevoegdheidsregel zal eveneens van toepassing zijn indien een eerste maand huur moet worden toegekend".

Er moet worden vastgesteld dat het ontworpen artikel 2, § 8, van de voornoemde wet van 2 april 1965 uitsluitend melding maakt van de huurwaarborg.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.417/1
DU 6 NOVEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Intégration sociale, le 3 novembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les CPAS", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée ⁽¹⁾

"omwille van de situatie van verzadiging in de opvangstructuren voor asielzoekers. Ingevolge de nieuwe asielprocedure wordt aan de personen die een opvangstructuur voor asielzoekers verlaten immers geen code 207 meer toegekend. Daardoor ontstaan er territoriale bevoegdheidsconflicten tussen OCMW's, wat het vertrek van personen uit die opvangstructuren onmogelijk maakt en wat daar tot opstopping leidt. Gezien het een verlenging betreft, dient deze bepaling dan ook in werking te treden op 1 januari 2009 ⁽²⁾".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ⁽³⁾ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

⁽¹⁾ Cette motivation ne figurait pas dans la demande d'avis, mais dans un document transmis par la suite au Conseil d'État et correspond dans une large mesure avec celle déjà mentionnée dans l'exposé des motifs. Les auteurs du projet sont invités à se conformer dorénavant à la disposition de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État et, partant, à indiquer la motivation de l'urgence dans la demande d'avis proprement dite.

⁽²⁾ Le projet ne contient pas de disposition spécifique d'entrée en vigueur.

⁽³⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, l'on entend par fondement juridique la conformité aux normes juridiques supérieures.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 2 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les Centres Publics d'Action Sociale. La modification en projet vise à préciser que, lorsqu'une personne quitte un centre d'accueil pour demandeurs d'asile et veut louer un logement pour lequel elle est tenue de donner une garantie locative, le centre public d'action sociale de la commune où se trouve l'habitation concernée est compétent pour accorder cette garantie si l'intéressé en fait la demande.

EXAMEN DU TEXTE

L'exposé des motifs du projet de loi mentionne notamment que:

"Cette même règle spécifique de compétence sera d'application s'il y a lieu d'octroyer un premier loyer".

Il y a lieu de constater que l'article 2, § 8, en projet, de la loi précitée du 2 avril 1965 fait exclusivement mention de la garantie locative.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME