

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.411/3
VAN 18 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot opheffing van het ministerieel besluit van 19 april 1995 tot vaststelling van retributies voor de controle op de facultatieve aanduiding in de etikettering van pluimveevlees", heeft het volgende advies gegeven:

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de opheffing, met terugwerkende kracht, van het ministerieel besluit van 19 april 1995 tot vaststelling van retributies voor de controle op de facultatieve aanduiding in de etikettering van pluimveevlees. Dat ministerieel besluit werd door de betrokken federale minister genomen vóór de bevoegdheidsoverdracht inzake het landbouwbeleid aan de gewesten bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

2. De onmiddellijke rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt blijkens het tweede lid van de aanhef gezocht in het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de handelsnormen voor vlees van pluimvee. Allicht wordt meer specifiek artikel 3, § 2, van dat besluit bedoeld, naar luid waarvan de minister die de landbouw onder zijn bevoegdheid heeft, voor de controleopdracht die aan het Departement Landbouw en Visserij wordt toegewezen bij artikel 2, § 2, ervan, retributies kan vaststellen.

Nu het genoemde artikel 3, § 2, ook dateert van vóór de in herinnering gebrachte bevoegdheidsoverdracht inzake het landbouwbeleid en het nadien slechts het voorwerp heeft uitgemaakt van een formele wijziging die geen uitstaans heeft met de erin vervatte delegatie zelf, dient wat betreft die delegatie toepassing te worden gemaakt van artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Op grond van die bepaling worden de bevoegdheden die, onder meer, bij koninklijk besluit werden toegewezen aan een minister, door de betrokken regering uitgeoefend telkens als het gaat om een zaak die tot haar bevoegdheid behoort. Hieruit volgt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, niet bevoegd is om het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, te nemen, maar dat die bevoegdheid de Vlaamse Regering zelf toekomt. Artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1991 biedt met andere woorden geen rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit.

Evenmin wordt voor het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond geboden door het eveneens in de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

.../...

Luidens artikel 8, 1/, van dat besluit omvatten de delegaties toegestaan bij artikel 7 ervan, immers niet het nemen van reglementaire besluiten.

3. Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit kan dan ook geen doorgang vinden. De inhoud ervan dient in een besluit van de Vlaamse Regering te worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS