

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.380/3
VAN 18 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot toekenning van subsidies aan sociale verhuurkantoren voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt aangegeven, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe in een subsidieregeling te voorzien voor sociale verhuurkantoren voor het uitvoeren van energiebesparende investeringen in woongebouwen.

3.1. De rechtsgrond voor het merendeel van de ontworpen bepalingen wordt geboden door de artikelen 9, 1/ en 2/, en 12, eerste lid, van het decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto.

3.2. Wat artikel 2 van het ontwerp betreft, dat een bepaling bevat over het gebruik van de middelen van het Energiefonds, dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 20, § 3, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, naar luid waarvan de Vlaamse Regering beschikt over de kredieten van het Energiefonds voor de uitvoering van haar energiebeleid, in het bijzonder voor de financiering van openbaredienstverplichtingen inzake energie, voor haar sociaal energiebeleid, haar beleid inzake het rationeel energiegebruik, haar beleid inzake warmtekrachtkoppeling, haar beleid inzake de hernieuwbare energiebronnen en haar beleid inzake de flexibele mechanismen van het protocol van Kyoto.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.2), dient in de aanhef een nieuw (eerste) lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20, § 3, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

5. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften ⁽¹⁾ dient in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 45.380/3 van de Raad van State, gegeven op 18 november 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 7

6. Luidens artikel 7, § 3, kan de minister nadere eisen bepalen waaraan de werkzaamheden, materialen en toestellen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie.

Deze aan de minister, bevoegd voor het energiebeleid, toegekende delegatie is enkel toelaatbaar indien ze betrekking heeft op detailmaatregelen of op maatregelen van bijkomstige aard. Indien deze maatregelen niet van deze aard zijn, dienen ze in het ontworpen besluit zelf te worden opgenomen.

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 8

7. In artikel 8, § 1, 3/, schrijve men "de eigenaar" in plaats van "de verhuurder".

8. In artikel 8, §§ 1, 7/, en 4, tweede lid, wordt gewag gemaakt van het begrip "Wonen-Vlaanderen". Dat begrip moet in artikel 1 van het ontwerp nader worden omschreven.

9. Luidens artikel 8, § 6, kan de minister, bevoegd voor het energiebeleid, "in samenspraak met de Vlaamse minister bevoegd voor de huisvesting, nadere regels vaststellen betreffende de toekenningsvoorwaarden en de aanvraag-, toekennings-, terugvorderings- en uitbetalingsprocedure voor de subsidies, vermeld in artikel 3 tot en met 6".

9.1. Het is niet duidelijk wat precies onder de woorden "in samenspraak" dient te worden verstaan. Wordt hiermee bedoeld dat het ministerieel besluit gezamenlijk met de Vlaamse minister, bevoegd voor de huisvesting moet worden genomen, of dat die minister slechts dient te worden betrokken bij het opstellen van dit besluit?

De stellers van het ontwerp dienen het besluit op dat punt te preciezeren.

9.2. Aangezien in artikel 7, §§ 1 en 2, ook nog toekenningsvoorwaarden worden bepaald, schrijve men *in fine* van artikel 8, § 6, "artikelen 3 tot 7, § 2" in plaats van "artikel 3 tot en met 6".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS	afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS