

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.363/3
VAN 4 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 oktober 2008 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de jaarlijkse notificatieprocedure voor tabaksproducten te wijzigen. Hiertoe wordt artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten vervangen.

3. Het ontworpen besluit vindt hoofdzakelijk rechtsgrond in artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Krachtens die bepaling kan de Koning, onder meer in het belang van de volksgezondheid, een aantal maatregelen die Hij in verband met onder meer voedingsmiddelen kan nemen, ook toepassen op tabaksproducten.

Nu het ontworpen artikel 4*bis*, tweede lid, 6/, impliceert dat een bijdrage naar aanleiding van het indienen van de notificatie moet worden betaald, dient voor die bepaling rechtsgrond te worden gezocht in artikel 10, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef ook gewag te worden gemaakt van artikel 10, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977.

5. De in het derde en het vierde lid van de aanhef opgenomen consideransen zijn niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling en kunnen derhalve worden weggelaten.

Artikel 1

6. In artikel 1, vierde lid, schrijve men "het tweede lid," in plaats van "art. 4bis".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.363/3
DU 4 NOVEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 22 octobre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la modification de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier la procédure de notification annuelle des produits du tabac. À cet effet, il remplace l'article 4*bis* de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique principalement dans l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. En vertu de cette disposition, le Roi peut, notamment dans l'intérêt de la santé publique, appliquer également aux produits du tabac certaines mesures qu'il peut prendre concernant, entre autres, les denrées alimentaires.

Dès lors que l'article 4*bis*, alinéa 2, 6/, en projet, implique le paiement d'une contribution lors de l'introduction de la notification, on recherchera un fondement juridique pour cette disposition à l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule devra aussi faire mention de l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977.

5. Les considérants figurant aux troisième et quatrième alinéas ne sont pas nécessaires à une bonne compréhension de la norme en projet et peuvent dès lors être omis.

Article 1^{er}

6. À l'article 1^{er}, alinéa 4, on écrira "l'alinéa 2" au lieu de "l'article 4bis".

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS