CC

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 45.349/2
DU 12 NOVEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 20 octobre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du comité de gestion du service de l'État à gestion séparée FEDOREST, chargé de l'organisation des activités de catering pour différents services publics", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation générale

L'arrêté en projet recourt à la notion de "Service de l'État à gestion séparée". L'entrée en vigueur de cet arrêté est fixée au 1er janvier 2009, soit à la date à laquelle est également prévue l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. Or, cette loi utilise une nouvelle terminologie pour déterminer le service de l'État à gestion séparée, à savoir celle de "Service administratif à comptabilité autonome".

L'attention de l'auteur du projet est attirée sur la nécessité d'aligner la terminologie qu'il utilise sur celle de la loi du 22 mai 2003, précitée, sauf à supposer que l'entrée en vigueur de celle-ci serait reportée [1].

Observations particulières

Dispositif

Article 7

L'exécutoire doit mentionner de manière précise, avec la mention de ses compétences, le ou les ministres chargés de l'exécution de l'arrêté.

---

(1) Voir à cet égard les reports d'entrée en vigueur successivement déjà intervenus et dont la dernière a fait l'objet de l'article 2 de la loi du 22 décembre 2007 portant des dispositions diverses.

En outre, il n'y a pas lieu de désigner un secrétaire d'État dans l'exécutoire même s'il a actuellement en charge la matière réglée par l'arrêté et s'il l'a en conséquence proposé et contresigné [2].

---

(2) Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", § 167.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON Y. KREINS

CC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.349/2
VAN 12 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 oktober 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegheden van het beheerscomité van de staatsdienst met afzonderlijk beheer FEDOREST, belast met de organisatie van cateringactiviteiten ten behoeve van meerdere overheidsdiensten", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Het ontworpen besluit werkt met het begrip "staatsdienst met afzonderlijk beheer". Bepaald is dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2009, dit is de datum waarop eveneens de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat geschiedt. Deze wet bezigt evenwel een nieuwe terminologie om de staatsdienst met afzonderlijk beheer te bepalen, te weten "Administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie".

De steller van het ontwerp wordt erop gewezen dat hij de terminologie die hij bezigt dient af te stemmen op die van de voormelde wet van 22 mei 2003, tenzij men ervan uitgaat dat de inwerkingtreding van deze wet zou worden uitgesteld [1].

(1) Zie in dat verband het achtereenvolgens uitstellen van de inwerkingtreding, waarbij de laatste is geregeld bij artikel 2 van de wet van 21 december 2007 houdende diverse bepalingen (I).

.../...

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 7

In de uitvoeringsbepaling dienen de minister of ministers belast met de uitvoering van het besluit nauwkeurig te worden aangewezen, met vermelding van hun bevoegdheden.

Bovendien is er geen reden om in de uitvoeringsbepaling een staatssecretaris te vermelden, ook al is hij thans belast met de aangelegenheid die geregeld wordt bij het besluit en heeft hij dit bijgevolg voorgedragen en medeondertekend [2].

---

(2) Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling § 167.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	P.	VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M.	BAGUET,	
	B.	VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

B. VIGNERON Y. KREINS