

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.341/1
VAN 6 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de regelgeving betreffende de bekwaamheidsbewijzen van de personeelsleden van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een reeks aanpassingen aan te brengen in drie besluiten van de Vlaamse Regering, nl.

- het besluit van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs, studierichting "Beeldende kunst";
- het besluit van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen "Muziek", "Woordkunst" en "Dans"; en
- het besluit van 1 september 2006 betreffende de ambtshalve concordantie.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen waaraan in de eerste vier leden van de aanhef wordt gerefereerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek ⁽¹⁾, schrappe men in de eerste vier leden van de aanhef de woorden "inzonderheid op".

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. Het eerste en tweede lid van de aanhef moeten worden aangevuld, vermits de artikelen waarnaar verwezen wordt eveneens werden gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2007.

3. In het vierde lid van de aanhef dient te worden vermeld dat artikel X.40 van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV werd gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2007.

4. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef melding te maken van de vroegere wijzigingen van de regeling die wordt gewijzigd ⁽²⁾. Het volstaat derhalve om in het vijfde, zesde en zevende lid van de aanhef de datum en het juiste opschrift van de besluiten van 31 juli 1990 en 1 september 2006 te vermelden.

5. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, melding te maken van het nummer van dat advies. De verwijzing in het elfde lid van de aanhef stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 45.341/1 van de Raad van State, gegeven op 6 november 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 9

In artikel 9, 1/, van het ontwerp (ontworpen artikel 2, 12/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006) wordt verwezen naar "het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot bepaling van de voorwaarden en vorm van het conformiteitsattest voor wervingsambten in het onderwijs ter uitvoering van de Europese

⁽²⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

Richtlijn 2005/36". Dat besluit blijkt enkel in ontwerpversie te bestaan. Het spreekt vanzelf dat slechts kan worden verwezen naar regels die reeds tot stand zijn gekomen.

Artikel 10

Uit artikel 10 van het ontwerp blijkt dat de wijzigingen uitwerking zullen krijgen met ingang van 1 september 2008. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME