

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.334/1
VAN 6 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het remuneratiecomité van de Vlaamse overheid en tot regeling van de presentiegelden en vergoedingen van de leden", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een remuneratiecomité van de Vlaamse overheid op te richten. Dat remuneratiecomité heeft een adviserende rol met betrekking tot het strategisch beloningsbeleid van het top- en middenkader en ziet toe op de integriteit en deontologie van het beloningsbeleid van de Vlaamse overheid. Het ontwerp bepaalt voorts het aantal leden ervan en regelt de toekenning van presentiegelden en een reiskostenvergoeding aan de leden. De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 3 oktober 2008, zijnde de dag waarop het remuneratiecomité voor de eerste maal heeft vergaderd.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan iedere regering beschikt over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling is de Vlaamse Regering bevoegd om een louter adviserend remuneratiecomité op te richten voor het personeel van de Vlaamse overheid.

De overige bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste, het tweede, het derde en het vierde lid van de aanhef bieden in beginsel geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

Het ontwerp bevat een erg vage en bovendien summiere regeling van het op te richten remuneratiecomité.

Zo is het niet duidelijk wat met de woorden "de Vlaamse overheid" precies wordt bedoeld en voor welke personeelsleden (het "top- en middenkader") het remuneratiecomité precies bevoegd is. Ook is niet duidelijk welke de precieze draagwijdte is van de bevoegdheden van het remuneratiecomité: "adviseren" met betrekking tot het "strategisch beloningsbeleid" en "toezien" op de "integriteit en deontologie van het

.../...

beloningsbeleid". Het verdient dan ook sterk aanbeveling om al deze begrippen nader te omschrijven, zodat zowel het toepassingsgebied preciezer wordt omlijnd als de bevoegdheden van het remuneratiecomité duidelijker worden bepaald dan thans het geval is.

Daarnaast moet worden vastgesteld dat, behoudens een regeling van de presentiegelden en de reiskostenvergoeding, elke regeling op het vlak van de organisatie en de werking van het remuneratiecomité ontbreekt. Ook de duur van het mandaat van de leden ervan wordt niet bepaald (artikel 3 van het ontwerp). Het ontwerp dient op al deze punten te worden aangevuld. In voorkomend geval kan dienaangaande ook worden voorzien in het opstellen van een huishoudelijk reglement.

Aanhef

Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef enkel te worden gerefereerd aan artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en dienen het tweede, het derde en het vierde lid uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 8

Artikel 8 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 3 oktober 2008.

Onder voorbehoud dat het remuneratiecomité wel degelijk ¹ louter een adviesbevoegdheid uitoefent en geen beslissingsbevoegdheid, kan worden aangenomen dat is voldaan aan de voorwaarden volgens welke terugwerkende kracht van besluiten mogelijk is.

⁽¹⁾ Zie wat dat betreft de hiervoor gemaakte algemene opmerking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME