

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.307/3
VAN 28 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit voorziet in een regeling van subsidies die verleend kunnen worden, met steun van de Europese Gemeenschap, voor de bebossing van landbouwgronden.

Met de ontworpen regeling wordt, zoals in het opschrift van het ontwerp wordt aangegeven, de (gedeeltelijke) uitvoering beoogd van verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling. De subsidieregeling kadert in het Programma voor Plattelandontwikkeling in Vlaanderen met betrekking tot de programmeringsperiode 2007-2013, dat door de Vlaamse Regering is vastgesteld ter uitvoering van de genoemde verordening.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 7, § 2, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994. De verwijzing in die bepaling naar "EG-Verordening 2080" moet immers thans worden opgevat als een verwijzing naar verordening (EG) nr. 1698/2005, die in de plaats is gekomen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en tot wijziging en instelling (lees: intrekking) van een aantal verordeningen, die zelf in de plaats is gekomen van verordening (EEG) nr. 2080/92 van de Raad van 30 juni 1992 tot instelling van een communautaire steunregeling voor bosbouwmaatregelen in de landbouw, waarnaar in de genoemde bepaling wordt verwezen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het in het achtste lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dat ook niet strekt tot de wijziging van dat besluit. Evenmin is de vermelding van het besluit van 8 juli 2005 noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het achtste lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

5. Het is gebruikelijk om in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (45.307/3) van dat advies.

Artikel 1

6. Het verdient aanbeveling om in artikel 1, 1/ en 2/, van het ontwerp te verwijzen naar, respectievelijk, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Natuur en Bos en naar het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij.

Artikel 17

7. Daargelaten de vraag of artikel 7, § 2, van het decreet van 6 juli 1994 wel voldoende rechtsgrond biedt om regelend op te treden met betrekking tot de terugvordering van subsidies, moet worden opgemerkt dat het de gewesten niet toekomt om de op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende

.../...

de financiering van de gemeenschappen en de gewesten te hunnen opzichte geldende algemene bepalingen op het vlak van de controle op het verlenen en het gebruik van de subsidies ⁽¹⁾ te bevestigen en nog minder af te zwakken.

Artikel 17 van het ontwerp dient derhalve te worden herwerkt.

⁽¹⁾ Zie de artikelen 55 tot 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS