KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.304/1
VAN 23 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden voor de toekenning van subsidies van het aan de Vlaamse Gemeenschap toegewezen deel van de winst van de Nationale Loterij te wijzigen. Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 (1) gewijzigd. Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 2009.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt, luidens de aanhef, gezocht in artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, naar luidt waarvan "bij ontstentenis van een organieke wet (lees: decreet), (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (lees: de Vlaamse Regering)" (2). Die bepaling impliceert dat in de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2009 een speciale bepaling is opgenomen die de aard van de in het ontwerp bedoelde toelagen preciseert. In dat

---

(1) Besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij.

(2) Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, (...) de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit (...) van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten". Voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, is de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, nog niet in werking getreden. Bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, uitstel van inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof werd de inwerkingtreding van die wet immers uitgesteld tot 1 januari 2010. De inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, die aanvankelijk was bepaald op 1 januari 2007, is uitgesteld naar een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 65 van het decreet van 7 mei 2004, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006).

.../...

verband verwijst de gemachtigde naar artikel 12 van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 [(3)], waarin onder meer de bestemming wordt geregeld van de subsidies die worden geput uit het aan de Vlaamse Gemeenschap toegewezen deel van de winst van de Nationale Loterij. Laatstgenoemde bepaling kan worden beschouwd als een speciale bepaling in de algemene uitgavenbegroting, die de aard van de toelage preciseert. Onder voorbehoud dat die bepaling ongewijzigd door de decreetgever wordt aangenomen, kan het ontwerp geacht worden rechtsgrond te vinden in voornoemd artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, in samenhang gelezen met die bepaling.

2.2. De rechtsgrond die in de algemene uitgavenbegroting kan worden gevonden, geldt in principe slechts voor het desbetreffende begrotingsjaar en tot beloop van de door de begroting vastgestelde kredieten. Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002, zoals het met het voorliggende ontwerp zal worden gewijzigd, dient evenwel te worden beschouwd als een blijvende regeling en houdt geen rekening met het wezenlijk tijdelijke karakter van de begroting. Niettegenstaande de beperking in de tijd van de rechtsgrond, wordt evenwel aanvaard dat wanneer het uitgaven betreft waarvoor van jaar tot jaar kredieten zullen worden uitgetrokken, de nadere regelen voor het verlenen van toelagen worden vastgesteld in een besluit waarvan de duur niet beperkt is.

De Raad van State vestigt er niettemin de aandacht op dat, aangezien het procédé van regelgeving op grond van een begrotingsbepaling die de aard van de uitgave omschrijft, aanleiding kan geven tot een haast zelfstandige verordeningsmacht van de uitvoerende macht, het om evidente redenen van rechtszekerheid aan te bevelen is dat de decreetgever in een organieke regeling voorziet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef, waarin een verwijzing is opgenomen naar artikel 62*bis* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, dient te worden weggelaten, nu die wetsbepaling

---

(3) *Parl. St.*, Vl. Parl. 2008-09, nr. 15/1, p. 7 e.v.

geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp en de verwijzing ernaar evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen wijzigingen.

2. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is gesteld omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het tweede lid van de aanhef, dat het eerste lid wordt, uitsluitend te worden verwezen naar artikel 12, derde lid, en dient de verwijzing naar de artikelen 55 tot 58 te worden weggelaten. Men schrappe bovendien in dat lid de woorden "inzonderheid op", overeenkomstig de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek [(4)].

3. Na het huidige tweede lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt gerefereerd aan de bepaling die de aard van de in het ontwerp bedoelde toelagen preciseert, opgenomen in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009.

4. De verwijzing naar het advies van de Raad van State dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 45.304/1 van de Raad van State, gegeven op 23 oktober 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 1

1. In artikel 1 van het ontwerp dient uiteraard te worden geschreven "worden de woorden" (niet: worden de worden de woorden).

---

(4) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten,* Raad van State, 2008, nr. 27, formule F-3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. Gelet op de ontworpen wijziging van artikel 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002, dienen in artikel 2, § 2, 1/, van dat besluit wellicht ook de woorden "publiekrechtelijke of" te worden geschrapt. In dat geval dient het ontwerp met een bepaling in die zin te worden aangevuld.

Artikel 2

In artikel 2 van het ontwerp dient te worden geschreven "in gelijke delen" (niet: in gelijke dele).

Artikel 6

De inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp redigere men als volgt:

"Artikel 13 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME