KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.280/3
VAN 14 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 oktober 2008 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het invoeren van een toelage voor voorlichtings- en vormingsevenementen over het thema klimaatverandering", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe te voorzien in een subsidieregeling voor voorlichtings- en vormingsevenementen over het thema klimaatverandering.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, gelezen in samenhang met artikel 2.25.4, programma 55/2, van de wet van 1 juni 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008.

ALGEMENE OPMERKING

4. De ontworpen subsidieregeling komt overeen met de subsidieregeling in de koninklijke besluiten van 15 september 2006 (1) en 28 september 2007 (2).

---

(1) Koninklijk besluit van 15 september 2006 betreffende het invoeren van een toelage voor voorlichtings- en vormingsevenementen over het thema klimaatverandering.

(2) Koninklijk besluit van 28 september 2007 betreffende het invoeren van een toelage voor voorlichtings- en vormingsevenementen over het thema klimaatverandering.

.../...

Telkenmale wordt hiervoor rechtsgrond gezocht in artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, gelezen in samenhang met een speciale bepaling uit de wet met betrekking tot de uitgavenbegroting van het betrokken begrotingsjaar.

Uit het jaarlijks hernemen van de bedoelde subsidies blijkt evenwel dat het eerder om een regeling gaat die bedoeld is om de betrokken begrotingsjaren te overstijgen. Indien dit ook het geval blijft voor de toekomst, dient voor een dergelijke regeling een permanente, organieke rechtsgrond te worden gecreëerd.

BIJZONDERE OPMERKING

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), kan het eerste lid van aanhef worden weggelaten.

6. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek [(3)] wordt aanbevolen om in het tweede lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op" te schrappen.

7. Het derde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op de wet van 22 mei 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008, artikel 2.25.4, programma 55/2;".

---

(3) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F-3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

8. De in het zesde lid van de aanhef opgenomen vermelding, en de verwijzing in het zevende lid van de aanhef naar de aldaar vermelde koninklijke besluiten van 15 september 2006 en 28 september 2007 worden beter weggelaten, nu respectievelijk die vermelding en die verwijzing niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het zesde en het zevende lid van de aanhef dienen dan ook uit het ontwerp te worden geschrapt.

9. Aan de aanhef dient voor de voordrachtformule een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving. Dat lid dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 45.280/3 van de Raad van State, gegeven op 14 oktober 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 11

10. Luidens artikel 11 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, "in werking op 1 januari 2008" (lees: heeft dit besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2008). Een datum waarop dat besluit ophoudt uitwerking te hebben, wordt evenwel niet bepaald.

De aandacht moet er evenwel op worden gevestigd dat de hoger voornoemde begrotingsbepaling in beginsel slechts als rechtsgrond kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2008. Nu het ontworpen besluit niet is opgevat als een permanente regeling waarvan de gelding verder reikt dan het begrotingsjaar 2008, dient in artikel 11 te worden bepaald dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, ophoudt uitwerking te hebben op 31 december 2008.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.280/3
DU 14 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 2 octobre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'établissement d'une subvention pour des événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Comme l'indique l'intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer un régime de subvention pour les événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques.

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet lui est procuré par l'article 12, alinéa 3, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, combiné à l'article 2.25.4, programme 55/2, de la loi du 1er juin 2008 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2008.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Le régime de subvention en projet correspond à celui prévu dans les arrêtés royaux des 15 septembre 2006 [(1)] et 28 septembre 2007 [(2)].

Le fondement juridique en est chaque fois recherché à l'article 12, alinéa 3, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, combiné à une disposition spéciale de la loi relative au budget des dépenses de l'année budgétaire concernée.

Le fait d'établir chaque année à nouveau les subventions visées indique toutefois qu'il s'agit plutôt d'un régime qui est conçu pour perdurer au-delà des années budgétaires concernées. Si tel demeure également le cas pour l'avenir, il conviendra de créer un fondement juridique organique permanent pour un tel régime.

OBSERVATION PARTICULIÈRE

Préambule

5. Conformément à l'observation faite sur le fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le premier alinéa du préambule peut être omis.

6. Compte tenu des nouvelles règles de légistique [(3)], il est recommandé de supprimer au deuxième alinéa du préambule le mot "notamment".

7. On rédigera le troisième alinéa du préambule comme suit:

[(1)] Arrêté royal du 15 septembre 2006 relatif à l'établissement d'une subvention pour des événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques.

[(2)] Arrêté royal du 28 septembre 2007 relatif à l'établissement d'une subvention pour des événements de formation et d'information sur le thème des changements climatiques.

[(3)] *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

"Vu la loi du 22 mai 2008 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2008, l'article 2.25.4, programme 55/2;".

8. Il vaut mieux omettre la mention inscrite au sixième alinéa du préambule et la référence faite dans le septième alinéa du préambule aux arrêtés royaux des 15 septembre 2006 et 28 septembre 2007, dès lors que cette mention et cette référence ne sont pas nécessaires à une bonne compréhension des dispositions en projet. Les sixième et septième alinéas du préambule seront par conséquent supprimés du projet.

9. Dans le préambule, il convient d'ajouter avant la formule de proposition un alinéa nouveau faisant référence à l'avis du Conseil d'État, section de législation. Cet alinéa sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis 45.280/3 du Conseil d'État, donné le 14 octobre 2008, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 11

10. Aux termes de l'article 11, l'arrêté dont le projet est à l'examen entre "en vigueur le 1er janvier 2008" (lire: le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 2008). La date à laquelle il cessera de produire ses effets n'est toutefois pas déterminée.

Il importe cependant d'être attentif au fait que la disposition budgétaire susmentionnée ne peut en principe former le fondement juridique que pour un régime concernant l'année budgétaire 2008. Dès lors que l'arrêté en projet n'est pas conçu comme un régime permanent s'appliquant au-delà de l'année budgétaire 2008, l'article 11 doit préciser que l'arrêté dont le projet est à l'examen cesse de produire ses effets le 31 décembre 2008.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME