

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.279/1
VAN 23 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 oktober 2008 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging, wat de ziekteverzekeringsovereenkomsten betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en van de wet van 20 juli 2007 tot wijziging, wat de private ziekteverzekeringsovereenkomsten betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt, enerzijds, tot het wijzigen van de artikelen 138*bis*-1 tot 138*bis*-4 en 138*bis*-6 tot 138*bis*-11 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en, anderzijds, tot het vervangen en opheffen van respectievelijk de artikelen 3 en 4 van de wet van 20 juli 2007 tot wijziging, wat de private ziekteverzekeringsovereenkomsten betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst.

De ontworpen wijzigingen kunnen beknopt worden weergegeven als volgt:

- bij het onderscheid dat in artikel 138*bis*-1 van de wet van 25 juni 1992 wordt gemaakt tussen de collectieve en de individuele ziekteverzekeringsovereenkomsten werd er onvoldoende rekening mee gehouden dat er nog andere vormen van ziekteverzekeringsovereenkomsten bestaan. Teneinde de daarmee gepaard gaande toepassingsproblemen te verhelpen, wordt met het ontwerp een nieuw onderscheid ingevoerd tussen, eensdeels, de beroepsgebonden ziekteverzekeringsovereenkomsten, waarvan de omschrijving in ruime mate overeenstemt met die van de vroegere collectieve ziekteverzekeringsovereenkomsten en, anderdeels, de andere dan de beroepsgebonden ziekteverzekeringsovereenkomsten. Daarnaast worden aparte, nieuwe definities gegeven van de begrippen "hoofdverzekerde" en "bijverzekerde";
- de uit artikel 138*bis*-6 van de wet van 25 juni 1992 voortvloeiende verplichting om een ziekteverzekeringsovereenkomst aan te bieden aan chronisch zieken en personen met een handicap, wordt tot 30 juni 2010 verlengd en de daarop betrekking hebbende evaluatieregeling wordt aangepast;
- het toepassingsgebied van de met de wet van 20 juli 2007 ingevoerde regeling inzake ziekteverzekeringsovereenkomsten wordt verduidelijkt zowel wat betreft de op 1 juli 2007 ⁽¹⁾ bestaande ziekteverzekeringsovereenkomsten als de nieuwe overeenkomsten die sindsdien zijn gesloten.

⁽¹⁾ Dit is de datum van inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2007.

2. Het ontwerp is grotendeels gelijk aan het voorontwerp van wet met hetzelfde opschrift, waarover de afdeling wetgeving op 19 juni 2008 het advies 44.632/1 heeft uitgebracht.

Het onderzoek wordt daarom beperkt tot de nieuwe bepalingen waarover de afdeling wetgeving zich nog niet heeft uitgesproken. Voor de andere bepalingen van het ontwerp volstaat een verwijzing naar wat in advies 44.632/1 is opgemerkt ⁽²⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

In het ontworpen artikel 138*bis*-4, § 3, eerste lid, van de wet van 25 juni 1992 wordt bepaald dat de premie, de vrijstelling en de prestatie op de jaarlijkse premievervaldag op grond van een of verschillende specifieke indexcijfers mogen worden aangepast aan de kosten van de diensten die verzekerd worden door de private ziekteverzekeringsovereenkomsten indien en voor zover de evolutie van dat of deze indexcijfers deze van het indexcijfer der consumptieprijzen overschrijdt. In het tweede lid van dezelfde paragraaf wordt het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg ermee belast de wijze te bepalen waarop die indexcijfers worden opgebouwd.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft er in het verleden al meermaals op gewezen dat het toekennen van reglementaire bevoegdheden aan openbare instellingen of organen ervan moeilijk in overeenstemming te brengen valt met de algemene principes van het Belgisch publiek recht, aangezien erdoor wordt geraakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en terzake iedere rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Verordeningen van die aard ontberen daarenboven de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

⁽²⁾ Aan het Parlement zal samen met het wetsontwerp en dit advies derhalve ook het advies 44.632/1 moeten worden voorgelegd.

Om in overeenstemming te zijn met artikel 33 van de Grondwet zou de bepaling zo moeten worden gesteld dat de Koning de wijze bepaalt waarop die indexcijfers worden opgebouwd, op voorstel van het Kenniscentrum.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.279/1
DU 23 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 2 octobre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant, en ce qui concerne les contrats d'assurance maladie, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 20 juillet 2007 modifiant, en ce qui concerne les contrats privés d'assurance maladie, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre", a donné l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis entend, d'une part, modifier les articles 138*bis*-1 à 138*bis*-4 et 138*bis*-6 à 138*bis*-11 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et, d'autre part, remplacer et abroger respectivement les articles 3 et 4 de la loi du 20 juillet 2007 modifiant, en ce qui concerne les contrats privés d'assurance maladie, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre.

Les modifications en projet peuvent se résumer comme suit:

- la distinction faite à l'article 138*bis*-1 de la loi du 25 juin 1992 entre les contrats d'assurance maladie individuels et collectifs ne tenait pas suffisamment compte du fait qu'il existe encore d'autres formes de contrats d'assurance maladie. Afin de résoudre les problèmes d'application qui en découlent, le projet prévoit une nouvelle distinction entre, d'une part, le contrat d'assurance maladie lié à l'activité professionnelle, dont la définition correspond dans une large mesure à celle de l'ancien contrat d'assurance collectif, et, d'autre part, les contrats d'assurance maladie non liés à l'activité professionnelle. En outre, de nouvelles définitions, distinctes, sont données aux notions d'"assuré principal" et d'"assuré secondaire";
- l'obligation d'offrir une assurance soins de santé aux candidats preneurs d'assurance qui sont malades chroniques ou handicapés, inscrite à l'article 138*bis*-6 de la loi du 25 juin 1992, est prolongée jusqu'au 30 juin 2010 et les règles d'évaluation y relatives sont adaptées;
- le champ d'application de la réglementation en matière de contrats d'assurance maladie introduite par la loi du 20 juillet 2007 est précisé tant en ce qui concerne les contrats d'assurance maladie existants au 1^{er} juillet 2007 ⁽¹⁾ qu'en ce qui concerne les nouveaux contrats conclus depuis.

2. Le projet est en grande partie similaire à l'avant-projet de loi portant le même intitulé sur lequel la section de législation a rendu l'avis 44.632/1 le 19 juin 2008.

⁽¹⁾ Il s'agit de la date d'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2007.

Le Conseil d'État s'est dès lors limité à examiner les nouvelles dispositions sur lesquelles la section de législation ne s'est pas encore prononcée. Pour les autres dispositions du projet, il suffit de renvoyer aux observations formulées dans l'avis 44.632/1 ⁽²⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

L'article 138*bis*-4, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 25 juin 1992 dispose que la prime, la franchise et la prestation peuvent être adaptées, à la date d'échéance annuelle de la prime et sur la base d'un ou de plusieurs indices spécifiques, aux coûts des services couverts par les contrats privés d'assurance maladie si et dans la mesure où l'évolution de cet ou de ces indices dépasse celle de l'indice des prix à la consommation. L'alinéa 2 du même paragraphe charge le Centre fédéral d'expertise des soins de santé de déterminer la méthode de construction de ces indices.

Le Conseil d'État, section de législation, a déjà à plusieurs reprises observé dans le passé que l'attribution de compétences réglementaires à des organismes publics ou à leurs organes est difficilement compatible avec les principes généraux du droit public belge, en ce qu'elle porte atteinte au principe de l'unité du pouvoir réglementaire et échappe à tout contrôle parlementaire direct. Les actes réglementaires de ce type sont en outre dépourvus des garanties dont est assortie la réglementation classique, telles que celles en matière de publication et de contrôle préventif exercé par la section de législation du Conseil d'État.

Pour être conforme à l'article 33 de la Constitution, la disposition devrait prévoir que c'est le Roi qui détermine la méthode de construction de ces indices, sur proposition du Centre d'expertise.

⁽²⁾ Il faudra donc soumettre au Parlement le projet de loi, accompagné du présent avis mais aussi de l'avis 44.632/1.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseurs de la
	M. TISON,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME