KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.267/3
VAN 14 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 maart 2006 betreffende het autonome beheer van land- en tuinbouwbedrijven en het kunstmatig creëren van betalingsvoorwaarden", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

Aanhef

2. Aangezien er voor het ontworpen besluit een meer specifieke rechtsgrond bestaat, dient als rechtsgrond geen beroep te worden gedaan op artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Het eerste lid van de aanhef kan derhalve vervallen.

3. In het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient enkel te worden verwezen naar artikel 4, § 4, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Het eveneens in dat lid vermelde artikel 5, § 2, van dat decreet heeft immers geen uitstaans met de ontworpen bepaling, die er dan ook geen rechtsgrond in kan vinden. Dat laatste geldt ook ten aanzien van het in het huidige derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) vermelde artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en het landbouwbeleid, zodat ook de verwijzing naar dat artikel in het laatstgenoemde lid van de aanhef moet worden weggelaten.

4. De in het huidige vijfde lid van de aanhef opgenomen considerans is niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling en kan derhalve worden weggelaten.

Artikel 1

5. Gevraagd naar de reden waarom het ontworpen artikel 5, tweede lid, enkel betrekking heeft op de landbouwers wier landbouwactiviteiten beperkt blijven tot pluimvee, konijnen, varkens of kalveren, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

> "De runderen zijn uitgesloten om te vermijden dat landbouwers onderling een integratiecontract zouden afsluiten om aldus niet langer aan de bepalingen van § 1, 11 en 12e [te] moeten voldoen. Dit zou een omzeiling van de regelgeving inhouden.
>
> Pluimvee, varkens, konijnen en kalveren zijn dieren van sectoren waarin de integratie een gangbare praktijk is en waarbij bij de zuivere integratie geen twijfel bestaat over het autonoom beheer van het bedrijf. Enkel voor de punten onder § 1, 11 en 12e hebben ze een probleem om daaraan te voldoen en zouden ze keer op keer beschouwd worden als zijnde niet-conform de regelgeving, terwijl er in de praktijk en volgens de geest van de regelgeving geen enkel probleem is.
>
> Om dat te vermijden moet er een uitzondering gegeven worden voor de sectoren pluimvee, varkens, konijnen en kalveren."

De Raad van State beschikt niet over de nodige feitelijke gegevens om deze verantwoording te kunnen beoordelen. De stellers van het ontwerp dienen zich ervan te vergewissen of de ontworpen bepaling in overeenstemming is met de relevante Europese regelgeving.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS