

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 45.262/2
DU 20 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 29 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de décompte relatives à la réduction forfaitaire flamande de l'impôt des personnes physiques pour l'exercice d'imposition 2009", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observations générales

Comme son intitulé l'indique, c'est pour l'exercice d'imposition 2009 que le projet d'arrêté royal examiné fixe les modalités de décompte relatives à la réduction forfaitaire flamande de l'impôt des personnes physiques.

Par conséquent, l'auteur du projet doit veiller à ne pas donner l'impression que l'arrêté examiné pourrait aussi s'appliquer à d'autres exercices d'imposition que celui de 2009.

Il y a dès lors lieu :

- à l'article 1^{er}, d'omettre l'alinéa 1^{er};
- au même article, de compléter l'alinéa 2 par les mots "sur le numéro de compte 679-2004058-38 du service Diverse Ontvangsten van de Thesaurie", Kunstlaan 30, 1040 Brussel, avec la mention "Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting";
- à l'article 2, § 1^{er}, de remplacer les mots "de l'année qui suit l'année du versement visé à l'article 1^{er}" par le mot "2009";
- à l'article 3, § 1^{er}, de remplacer les mots "de la deuxième année qui suit l'année du versement visé à l'article 1^{er}" par le mot "2010";

.../...

- à l'article 4, § 1^{er}, de remplacer les mots "de la quatrième année qui suit l'année du versement visé à l'article 1^{er}" par le mot "2012";
- à l'article 6, de substituer à la formule actuelle une disposition prévoyant que l'arrêté en projet s'applique à la réduction forfaitaire flamande de l'impôt des personnes physiques accordée pour l'exercice d'imposition 2009 par le décret du 30 juin 2006 instaurant une réduction forfaitaire de l'impôt des personnes physiques.

Observations particulières

Préambule

1. À l'alinéa 1^{er}, le mot "notamment" doit être omis.
2. Compte tenu des dates auxquelles les formalités préalables visées aux alinéas 2 et 3 du préambule ont été accomplies, ces alinéas doivent être intervertis.
3. À l'alinéa 3, il faut écrire dans la version française "l'Inspecteur des finances" et non "l'Inspection des Finances".
4. À l'alinéa 5, les mots "des lois coordonnées sur le Conseil d'État" doivent être remplacés par les mots "des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973".

Dispositif

Article 5

Dans l'avis 43.007/2, donné le 30 mai 2007 par la section de législation du Conseil d'État sur le projet devenu l'arrêté royal du 7 juin 2007 fixant les modalités de décompte relatives à la réduction forfaitaire flamande de l'impôt des personnes physiques, il a été observé ce qui suit sous l'article 4 de ce projet :

"Au paragraphe 1^{er}, le mode de calcul des intérêts sur les montants restant dus n'est pas compréhensible pour les non-spécialistes.

Il n'est de surcroît pas possible de déterminer, à la seule lecture du texte en projet, ce qu'est «le taux d'intérêt marginal publié sur la page Reuters ECBOI (marginal rate ou allotment) diminué d'une marge de 25 bp».

Le texte en projet devrait être précisé sur ce point et la pérennité de l'accès aux données auxquelles il sera éventuellement renvoyé doit être garantie pour que la sécurité juridique soit assurée à l'autorité fédérale et aux régions, qui sont les seuls destinataires de l'arrêté en projet, et pour permettre au juge de trancher les éventuels litiges qui lui seraient soumis en la matière."

Comme l'article 5, § 1^{er}, du projet examiné reproduit l'article 4, § 1^{er}, du projet d'arrêté qui a fait l'objet de l'avis 43.007/2, précité, cette observation reste pertinente.

Article 7

Le Ministre des Finances n'ayant pas vocation à toujours être Vice-Premier Ministre, il y a lieu d'écrire "Le Ministre qui a les finances dans ses attributions (la suite comme au projet)".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	G. KEUTGEN,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.262/2
VAN 20 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 29 september 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de afrekeningsmodaliteiten inzake de Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting voor het aanslagjaar 2009", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerkingen

Zoals in het opschrift van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt aangegeven, worden daarin voor het aanslagjaar 2009 de afrekeningsmodaliteiten vastgesteld inzake de Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting.

De steller van het ontwerp dient er dan ook op toe te zien dat niet de indruk ontstaat dat het onderzochte besluit eveneens van toepassing zou kunnen zijn op andere aanslagjaren dan het aanslagjaar 2009.

Bijgevolg dient :

- in artikel 1 het eerste lid te vervallen;
- in hetzelfde artikel het tweede lid te worden aangevuld met de woorden "op rekeningnummer 679-2004058-38 van de dienst Diverse Ontvangsten van de Thesaurie", Kunstlaan 30, 1040 Brussel, met vermelding van de woorden "Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting",
- in artikel 2, § 1, het woord "2009" in de plaats te komen van de woorden "van het jaar volgend op het jaar van de storting als bepaald in artikel 1";
- in artikel 3, § 1, het woord "2010" in de plaats te komen van de woorden "van het tweede jaar volgend op het jaar van de storting als bepaald in artikel 1";

.../...

- in artikel 4, § 1, het woord "2012" in de plaats te komen van de woorden "van het vierde jaar volgend op het jaar van de storting als bepaald in artikel 1";
- in artikel 6 de huidige formule te worden vervangen door een bepaling waarin wordt gesteld dat het ontworpen besluit van toepassing is op de Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting die voor het aanslagjaar 2009 is toegekend bij het decreet van 30 juni 2006 houdende de invoering van een forfaitaire vermindering in de personenbelasting.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

1. In het eerste lid dienen de woorden "inzonderheid op" te vervallen.
2. Gelet op de datums waarop de voorafgaande vormvereisten vervuld zijn waarnaar in het tweede en het derde lid van de aanhef wordt verwezen, dient de volgorde van deze leden te worden omgekeerd.
3. In de Franse tekst van het derde lid dient "l'Inspecteur des finances" te worden geschreven in plaats van "l'Inspection des finances".
4. In het vijfde lid dienen de woorden "van de gecoördineerde wetten op de Raad van State" te worden vervangen door de woorden "van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973".

Dispositief

Artikel 5

In advies 43.007/2, dat de afdeling wetgeving van de Raad van State op 30 mei 2007 heeft uitgebracht over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 7 juni 2007 tot vaststelling van de afrekeningsmodaliteiten inzake de Vlaamse forfaitaire vermindering in de personenbelasting, is over artikel 4 van dat ontwerp de volgende opmerking gemaakt :

"In paragraaf 1 is de wijze van berekenen van de interesten op de nog verschuldigde bedragen onbegrijpelijk voor niet-specialisten.

Bovendien is het onmogelijk om op basis van de loutere lezing van de ontwerptekst te bepalen wat de woorden «marginale rentevoet van de ECB zoals gepubliceerd op Reuters-pagina ECB01 (marginal rate of allotment), verminderd met een marge van 25bp» betekenen.

De ontwerptekst moet worden verduidelijkt op dat punt en een blijvende toegang tot de gegevens waarnaar eventueel wordt verwezen moet gegarandeerd worden opdat de federale overheid en de gewesten, die de enige adressaten zijn van het ontwerpbesluit, rechtszekerheid kunnen genieten en opdat de rechter eventuele geschillen kan beslechten die hem in dit verband worden voorgelegd."

Aangezien in artikel 5, § 1, van het voorliggende ontwerp artikel 4, § 1, wordt overgenomen van het ontwerpbesluit waarover het voormelde advies 43.007/2 is uitgebracht, blijft die opmerking pertinent.

Artikel 7

Aangezien de Minister van Financiën niet altijd tevens Vice-Eerste Minister zal zijn, behoort te worden geschreven : "De Minister bevoegd voor Financiën ... (voorts zoals in het ontwerp)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	G. KEUTGEN,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS