KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.261/3
VAN 21 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 september 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende Vlaamse werkgroepen binnen het preventieve gezondheidsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 15 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering ter voorbereiding van een gezondheidsconferentie en voor de verdere uitwerking van de voorstellen of de conclusies van een gezondheidsconferentie, werkgroepen kan oprichten. Luidens artikel 16 van hetzelfde decreet bepaalt de Vlaamse Regering de nadere regels betreffende de werking en de eventuele financiering voor de ondersteuning van de gezondheidsconferenties en de werkgroepen die in het raam hiervan worden opgericht.

Luidens artikel 20 van hetzelfde decreet kan de Vlaamse Regering ondersteunende werkgroepen oprichten buiten het kader van een gezondheidsconferentie. De taak van een ondersteunende werkgroep heeft betrekking op een welbepaald aspect van het preventieve gezondheidsbeleid. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling, de nadere regels betreffende de werking en de eventuele financiering van de werkgroepen.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de regels te bepalen aangaande de oprichting, de samenstelling, de werking en de financiering van de werkgroepen. De financiering gebeurt, per bijgewoonde vergadering, onder de vorm van een vergoeding voor de voorzitter, de leden of de plaatsvervangende leden van een werkgroep of van een subwerkgroep, en voor de eventuele externe deskundigen, onder

de vorm van een vergoeding voor reiskosten alsook een vergoeding voor kosten die verbonden zijn aan de vergaderingen van de werkgroepen of de subwerkgroepen.

3. Zoals uit wat voorafgaat blijkt, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in de artikelen 15, 16 en 20 van het decreet van 21 november 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 3 van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Evenmin is de vermelding van dat artikel noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

Artikel 7

5. Met betrekking tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid (hierna: de minister), betreffende de in artikel 7, § 2, bedoelde belangenverklaring, verschafte de gemachtigde de volgende toelichting:

> "Voor veel uitvoerende werkgroepen (bijvoorbeeld de werkgroep borstkankeropsporing) zijn de belangen van de betrokkenen evident. Zo moeten we voorzichtig zijn in het inschakelen van soms erg schaarse expertise (bijvoorbeeld over digitale mammografie en de onvermijdelijke band van deze professoren met de beeldvormende industrie). Om administratieve belasting (leden, werkgroep en administratie) te vermijden bij andere werkgroepen waar dit niet zinvol is (bijvoorbeeld: tabakspreventie waar allemaal experts inzitten die afkering staan ten overstaan van de tabaksindustrie) werd de mogelijkheid maar niet de verplichting voorzien.

De bepaling «kan» had de bedoeling de minister de mogelijkheid te geven te bepalen voor welke werkgroep een belangenverklaring nodig is en welke niet.

Harde criteria ontbreken momenteel om als dusdanig in regelgeving te kunnen opnemen."

Nochtans kan de vraag rijzen of het niet raadzaam is om met betrekking tot elke werkgroep in de verplichting tot het indienen van een belangenverklaring te voorzien, niet alleen omwille van de transparantie, maar ook omdat het moeilijk is om vooraf te bepalen of met betrekking tot een bepaalde werkgroep zulk een verklaring nodig is of niet.

Tevens zou de inhoud van de belangenverklaring dienen te worden bepaald alsmede, in voorkomend geval, de gevolgen van zulk een verklaring.

Artikel 12

6. Luidens artikel 12, eerste volzin, van het ontwerp volgen de in artikel 8 ervan bedoelde vergoedingen de evolutie van het "gezondheidsindexcijfer".

Het "gezondheidsindexcijfer" is geen geëigend juridisch begrip: de term verwijst naar het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Zulks dient in de ontworpen bepaling te worden gepreciseerd.

7. Bij artikel 12, tweede volzin, wordt aan de minister een delegatie toegekend om de "wijze toepassing van (...) indexering" van de vergoedingen bedoeld in artikel 8 van het ontwerp, te bepalen. Gevraagd naar de draagwijdte van die delegatie, verschafte de gemachtigde de volgende toelichting:

"De bedoeling was de nadere regels betreffende de toepassing zoals tijdstip van indexering, de te gebruiken referentiemaand ... te kunnen bepalen bij de oprichting van een werkgroep. Het is niet de bedoeling de werkgroepen op een verschillende wijze te indexeren maar wel te voorzien in een geïndexeerd bedrag bij oprichting, en vervolgens een indexering per werkingsjaar.

Misschien moet artikel 12 in die zin gewijzigd worden: «... de evolutie van het gezondheidsindexcijfer. De indexering gebeurt bij de oprichting van de werkgroep, en verder elk werkingsjaar. De toepassing van de indexering wordt bepaald in het ministerieel besluit». (Dus «de wijze van» en «door de minister» schrappen)."

Met het voorstel van de gemachtigde kan worden ingestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS