GG

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 45.249/2
DU 20 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, le 25 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'Arrêté ministériel du 20 juillet 2005 octroyant une allocation à certains membres du personnel des services extérieurs de la Direction générale Exécution des Peines et Mesures qui exercent des fonctions spécifiques", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Ministres proposants

Le projet étant signé par le Ministre de la Justice et par le Secrétaire d'État au Budget, il convient qu'il soit également proposé conjointement par ceux-ci. Le proposant sera adapté en conséquence.

Préambule

Alinéa 1er

Comme il a été confirmé par le délégué du ministre, l'arrêté ministériel projeté trouve son fondement juridique dans les articles 4 et 7 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux. L'alinéa 1er du préambule sera rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux, l'article 4 modifié par l'arrêté royal du 22 novembre 2006, et l'article 7 modifié par l'arrêté royal du 5 septembre 2002 et par l'arrêté royal du 22 novembre 2006".

Alinéa 2

Comme en a convenu le délégué du ministre, il n'y a pas lieu de mentionner au préambule l'arrêté ministériel n/ 2131 du 19 janvier 1970 (1). L'alinéa 2 sera dès lors omis.

Alinéa 5 (devenant l'alinéa 4)

À l'alinéa 5 (devenant l'alinéa 4), au lieu d'écrire "Vu l'accord de notre Ministre du Budget, ...", on écrira

"Vu l'accord du Secrétaire d'État au Budget, ...".

Alinéa 8

À l'alinéa 8 (devenant l'alinéa 7), l'avis du Conseil d'État sera cité comme suit :

"Vu l'avis 45.249/2 du Conseil d'État, donné le 20 octobre 2008, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973" (2).

---

(1) Cet arrêté ministériel a été abrogé par l'article 5 de l'arrêté ministériel du 20 juillet 2005 octroyant une allocation à certains membres du personnel des services extérieurs de la Direction générale Exécution des Peines et Mesures qui exercent des fonctions spécifiques.

(2) Voir Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.conseildetat.be, onglet "Technique législative", F 3 - 5 - 2.

Alinéa 9

L'avis n'étant pas demandé selon la procédure de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, précitées, l'alinéa 9 ("Vu l'urgence") sera omis.

Alinéa 10 (devenant l'alinéa 8)

À l'alinéa 10 (devenant l'alinéa 8), au lieu d'écrire "sera établie", on écrira "est établie".

Dispositif

Article 2

La phrase liminaire de l'article 2 sera rédigée comme suit :

"Dans le même arrêté, il est inséré un article 3*bis* rédigé comme suit :".

Article 5

L'article 5 sera rédigé comme suit :

"Dans l'article 4, alinéa 3, du même arrêté, les mots «pour la fonction mentionnée à l'article 1er» seront remplacés par les mots «pour les fonctions mentionnées aux articles 1er et 3*bis*»."

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	P.	VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M.	BAGUET,	
Monsieur	G.	KEUTGEN,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme W. VOGEL, premier auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.249/2
VAN 20 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 september 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het Ministerieel besluit van 20 juli 2005 tot toekenning van een toelage aan sommige ambtenaren van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen die bijzondere functies uitoefenen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Voordragende ministers

Aangezien het ontwerp ondertekend is door de Minister van Justitie en de Staatssecretaris voor Begroting, dient het eveneens gezamenlijk door hen te worden voorgedragen. Het voordrachtformulier moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Aanhef

Eerste lid

Zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, vindt het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond in de artikelen 4 en 7 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel der ministeries. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel der ministeries, artikel 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 november 2006, en artikel 7, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 september 2002 en bij het koninklijk besluit van 22 november 2006".

Tweede lid

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in de aanhef ministerieel besluit nr. 2131 van 19 januari 1970 niet hoeft te worden vermeld [(1)]. Het tweede lid moet bijgevolg vervallen.

Vijfde lid (dat het vierde lid wordt)

In het vijfde lid (dat het vierde lid wordt) schrijve men in plaats van "Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, ...",

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, ... ".

Achtste lid

In het achtste lid (dat het zevende lid wordt) moet naar het advies van de Raad van State als volgt worden verwezen :

"Gelet op advies 45.249/2 van de Raad van State, gegeven op 20 oktober 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973" [(2)].

---

(1) Dit ministerieel besluit is opgeheven bij artikel 5 van het ministerieel besluit van 20 juli 2005 tot toekenning van een toelage aan sommige ambtenaren van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen die bijzondere functies uitvoeren.

(2) Zie Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvanstate.be, tab "Wetgevingstechniek", F 3 - 5 -2.

Negende lid

Aangezien het advies niet wordt gevraagd overeenkomstig de procedure van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de voormelde gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het negende lid ("Gelet op de dringende noodzakelijkheid") te vervallen.

Tiende lid (dat het achtste lid wordt)

In het tiende lid (dat het achtste lid wordt) schrijve men "wordt opgericht" in plaats van "zal worden opgericht".

Dispositief

Artikel 2

De inleidende zin van artikel 2 moet als volgt worden geredigeerd:

"In hetzelfde besluit wordt een artikel 3*bis* ingevoegd, luidende:".

Artikel 5

Artikel 5 behoort als volgt te worden gesteld:

"In artikel 4, derde lid, van hetzelfde besluit moeten de woorden «voor de functie vermeld in artikel 1» worden vervangen door de woorden «voor de functies vermeld in de artikelen 1 en 3*bis*»".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	P.	VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M.	BAGUET,	
de Heer	G.	KEUTGEN,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. W. VOGEL, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C.VAN GEERSDAELE Y. KREINS