

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.246/1
VAN 16 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 september 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de investeringsoperatie in scholen voor technologie en industriële technieken voor het schooljaar 2008-2009", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor het schooljaar 2008-2009 uitvoering te geven aan artikel 103 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs.

Het voormelde artikel 103 bepaalt dat de Vlaamse Regering tijdens de schooljaren 2006-2007, 2007-2008 en 2008-2009 aan instellingen voor voltijds gewoon of buitengewoon technisch of beroepssecundair onderwijs extra middelen toekent die bestemd zijn voor "investeringen in basisuitrusting", dat wil zeggen voor de aankoop van uitrustingsgoederen of de beveiliging van bestaande uitrustingsgoederen. De structuuronderdelen die onder de investeringsoperatie vallen, zijn opgesomd in bijlage II van het decreet van 14 juli 1998 (zie de eerste paragraaf van artikel 103).

Om voor extra middelen in aanmerking te kunnen komen, moeten de betrokken instellingen gezamenlijk en per onderwijszone een investeringsplan opstellen. Het investeringsplan moet voldoen aan de door de Vlaamse Regering vastgelegde minimale onderdelen (artikel 103, § 2, tweede lid).

De beoordeling van de ingediende investeringsplannen gebeurt door een commissie die paritair is samengesteld uit twee afgevaardigden van het departement onderwijs en vorming en twee afgevaardigden van de inspectie secundair onderwijs, enerzijds, en één afgevaardigde per onderwijsnet, voorgedragen door het Gemeenschapsonderwijs en de betrokken representatieve verenigingen van de inrichtende machten van het onderwijs, anderzijds (artikel 103, § 3, eerste lid).

De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen inzake de toekenning van de extra middelen (artikel 103, § 4, tweede lid).

Het ontwerp bevat de concretisering hiervan, waaronder de criteria waaraan de investeringsplannen moeten voldoen en de beoordelingscriteria voor de beoordelingscommissie.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 103 van het decreet van 14 juli 1998.

Enkel de artikelen 2, 4, 5 en 7 tot 11 van het ontwerp vinden een voldoende rechtsgrond in artikel 103 van het decreet van 14 juli 1998, aangezien alleen deze artikelen kunnen worden ingepast in de machtigingsbepalingen die voorkomen in artikel 103, § 2, tweede lid (met betrekking tot de minimale onderdelen van het investeringsplan) en artikel 103, § 4, tweede lid (regels inzake de toekenning van de extra middelen).

De overige artikelen van het ontwerp concretiseren en verfijnen de bepalingen van artikel 103 van het decreet van 14 juli 1998, zodat ervoor rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in samenhang gelezen met artikel 103 van het decreet van 14 juli 1998.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Er dient vóór het eerste lid van de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd, luidend:

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;".

2. Het daaropvolgende lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, artikel 103, vervangen bij het decreet van 22 december 2006 en gewijzigd bij het decreet van 4 juli 2008;".

3. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, stelle men als volgt:

"Gelet op advies 45.246/1 van de Raad van State, gegeven op 16 oktober 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 6

Artikel 6, tweede zin, van het ontwerp is in tegenspraak met artikel 103, § 3, tweede lid, van het decreet van 14 juli 1998. Uit het decreet volgt immers dat het de beoordelingscommissie zelf toekomt om de termijn vast te stellen waarbinnen een onvoldoende bevonden plan opnieuw kan worden ingediend. Het bij regeringsbesluit bepalen van een maximale termijn van tien werkdagen om het plan aan te passen is daarmee in strijd.

Artikel 11

Aangezien de regeling terugwerkt tot het begin van het lopende schooljaar, dient artikel 11 van het ontwerp te luiden:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME