

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.232/1
VAN 9 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 september 2008 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vereenvoudiging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de loopbaan van het Rijkspersoneel", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, met het oog op vereenvoudiging, diverse wijzigingen aan te brengen in de reglementering betreffende de loopbaan van het rijkspersoneel. Die wijzigingen hebben inzonderheid betrekking op het vervangen van een benoeming in een vakklasse door een benoeming in een klasse, de regeling van de stage van de ambtenaren van niveau A in de federale overheidsdiensten, de organisatie van vergelijkende selecties, het bepalen van de geldelijke anciënniteit en de klasseanciënniteit, de regeling van de reiskosten, het vervangen van competentiemetingen door gecertificeerde opleidingen en het afschaffen van het akkoord van de minister bevoegd voor ambtenarenzaken voor het overplaatsen van militairen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

De stellers van het ontwerp dienen voor alle bepalingen waarvan de wijziging bij het ontwerp wordt beoogd nogmaals na te gaan of wel op correcte wijze melding wordt gemaakt van de besluiten die in het verleden in die bepalingen thans nog van kracht zijnde wijzigingen hebben aangebracht. Bij wijze van voorbeeld kan worden gewezen op:

- artikel 20 van het ontwerp: artikel 65, § 4, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel werd ook nog gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 januari 2006;
- artikel 100 van het ontwerp: artikel 9 van het koninklijk besluit van 22 december 2000 betreffende de selectie en de loopbaan van het rijkspersoneel werd gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 augustus 2004;
- artikel 104 van het ontwerp: artikel 16 van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten werd vervangen bij het koninklijk besluit van 1 februari 2005.

Aanhef

In het vierentwintigste lid van de aanhef verwijze men naar de akkoordbevinding van "de Staatssecretaris voor Begroting" in plaats van naar de akkoordbevinding van "de Minister van Begroting".

Artikel 6

Duidelijkheidshalve kan in het ontworpen artikel 20bis, § 3, derde lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 worden verwezen naar de andere reserves "zoals bedoeld in § 2".

Artikelen 20 en 67

In het ontworpen artikel 65, § 4, derde lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 (artikel 20, 2/, van het ontwerp) en in het ontworpen artikel 16 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de federale overheidsdiensten (artikel 67 van het ontwerp) worden de woorden "wordt arbitrage verstrekt door" best vervangen door de woorden "wordt de beslissing genomen door", teneinde er geen onduidelijkheid over te laten bestaan door wie de beslissing uiteindelijk wordt genomen.

Artikel 78

In de Nederlandse tekst van artikel 78 van het ontwerp dienen de woorden "in de eerste klasse van de desbetreffende vakrichting", die tweemaal voorkomen, eenmaal te worden geschrapt.

Artikel 91

In de Nederlandse tekst van artikel 91 van het ontwerp dient te worden geschreven ", naargelang het geval, was ingeschreven voor ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.232/1
DU 9 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Fonction publique, le 22 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant simplification de diverses dispositions réglementaires relatives à la carrière des agents de l'État", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter diverses modifications à la réglementation relative à la carrière des agents de l'État en vue de la simplifier. Ces modifications concernent notamment le remplacement d'une nomination dans une classe de métier par une nomination dans une classe, le règlement du stage des fonctionnaires de niveau A dans les services publics fédéraux, l'organisation de sélections comparatives, la détermination de l'ancienneté pécuniaire et de l'ancienneté de classe, le règlement des frais de parcours, le remplacement des mesures de compétences par des formations certifiées et la suppression de l'accord du ministre de la Fonction publique pour le transfert de militaires.

2. Le projet puise son fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, auxquels il est fait référence au premier alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

Les auteurs du projet vérifieront, pour toutes les dispositions modifiées par le projet, si les arrêtés qui ont par le passé apporté à ces dispositions des modifications encore en vigueur aujourd'hui sont mentionnés correctement. À titre d'exemple, on peut citer:

.../...

- l'article 20 du projet: l'article 65, § 4, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État a également encore été modifié par l'arrêté royal du 30 janvier 2006;
- l'article 100 du projet: l'article 9 de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 concernant la sélection et la carrière des agents de l'État a été modifié par l'arrêté royal du 4 août 2004;
- l'article 104 du projet: l'article 16 de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation a été remplacé par l'arrêté royal du 1^{er} février 2005.

Préambule

Au vingt-quatrième alinéa du préambule, on fera référence à l'accord du "Secrétaire d'État au Budget" au lieu de l'accord du "Ministre du Budget".

Article 6

À l'article 20*bis*, § 3, alinéa 3, en projet de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, mieux vaudrait, dans un souci de clarté, faire référence aux autres réserves "visées au § 2".

Articles 20 et 67

À l'article 65, § 4, alinéa 3, en projet de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 (article 20, 2/, du projet) et à l'article 16 en projet de l'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des services publics fédéraux (article 67 du projet), mieux vaudrait remplacer les mots "l'arbitrage est donné par" par les mots "la décision est prise par", afin de ne laisser subsister aucune incertitude sur la personne qui prend en définitive la décision.

Article 78

Dans le texte néerlandais de l'article 78 du projet, il y a lieu de supprimer les mots "in de eerste klasse van de desbetreffende vakrichting", qui apparaissent deux fois.

Article 91

Dans le texte néerlandais de l'article 91 du projet, on écrira ", naargelang het geval, was ingeschreven voor ...".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
	M. TISON,	
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME