KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.213/3
VAN 7 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 september 2008 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 mei 2001 betreffende de toegestane ingrepen bij gewervelde dieren, met het oog op het nutsgebruik van de dieren of op de beperking van de voortplanting van de diersoort", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 17 mei 2001 betreffende de toegestane ingrepen bij gewervelde dieren, met het oog op het nutsgebruik van de dieren of op de beperking van de voorplanting van de diersoort (hierna: het koninklijk besluit). Die wijzigingen hebben onder meer tot doel dat koninklijk besluit in overeenstemming te brengen met sommige bepalingen van richtlijn 91/630/EEG van de Raad van 19 november 1991 tot vaststelling van minimumnormen ter bescherming van varkens en van richtlijn 1999/74/EG van de Raad van 19 juli 1999 tot vaststelling van de minimumnormen voor de bescherming van legkippen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 17*bis*, § 2, 3*/*, en 18, § 3, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren.

ALGEMENE OPMERKING

4. Naar aanleiding van de ontworpen wijziging van het koninklijk besluit geeft de Raad van State de stellers van het ontwerp ter overweging om na te gaan of het niet aangewezen is om voor andere toegestane ingrepen dan die welke bedoeld zijn in het ontwerpbesluit, het koninklijk besluit ook op andere punten in overeenstemming te brengen met richtlijn 91/630/EEG. Zo kan, ter overeenstemming met de bijlage, hoofdstuk I, 8, tweede alinea, van de bijlage bij richtlijn 91/630/EEG, in de bijlage, E. Varkens, bij het koninklijk besluit worden bepaald dat alvorens wordt

overgegaan tot het knippen van de hoektanden eerst moet worden nagegaan of het probleem van de kwetsuren van spenen bij zeugen of andere varkens niet kan worden verholpen door een aanpassing van de omgevingsfactoren of de beheerssystemen. Ter overeenstemming met hoofdstuk I, 8, derde alinea, van de bijlage bij dezelfde richtlijn zou in de bijlage, E. Varkens, bij het koninklijk besluit kunnen worden bepaald dat het knippen van de tanden en het couperen van de staart bij dieren die ouder zijn dan zeven dagen alleen is toegestaan als de ingreep onder anesthesie en met aanvullende langdurige analgesie wordt uitgevoerd (door een dierenarts).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften [1] dient in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 45.213/3 van de Raad van State, gegeven op 7 oktober 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 1

6. Overeenkomstig hoofdstuk I, 8, derde alinea, van de bijlage bij richtlijn 91/630/EEG moet in de bijlage, E. Varkens, bij het koninklijk besluit ook worden bepaald dat wat het castreren betreft, deze "met aanvullende langdurige analgesie" dienen te worden uitgevoerd.

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 2

7. Indien er geen bijzondere redenen zijn voor de onmiddellijke inwerkingtreding van het ontworpen besluit, dient artikel 2 te worden weggelaten, zodat de gewone regel van inwerkingtreding van koninklijke besluiten geldt (tien dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad [2]).

---

(2) Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.213/3
DU 7 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique , le 17 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 17 mai 2001 relatif aux interventions autorisées sur les vertébrés pour l'exploitation utilitaire de l'animal ou pour limiter la reproduction de l'espèce", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'annexe de l'arrêté royal du 17 mai 2001 relatif aux interventions autorisées sur les vertébrés pour l'exploitation utilitaire de l'animal ou pour limiter la reproduction de l'espèce (ci-après: l'arrêté royal). Ces modifications visent notamment à mettre cet arrêté royal en conformité avec certaines dispositions de la directive 91/630/CEE du Conseil du 19 novembre 1991 établissant les normes minimales relatives à la protection des porcs et de la directive 1999/74/CE du Conseil du 19 juillet 1999 établissant les normes minimales relatives à la protection des poules pondeuses.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique aux articles 17*bis*, § 2, 3/, et 18, § 3, de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Eu égard à la modification en projet de l'arrêté royal, le Conseil d'État suggère aux auteurs du projet d'examiner s'il n'y a pas lieu d'accorder l'arrêté royal à la directive 91/630/CEE, également sur d'autres points, pour des interventions autorisées autres que celles visées par l'arrêté en projet. Ainsi, pour se conformer au chapitre I, 8, alinéa 2, de l'annexe de la directive 91/630/CEE, l'annexe E. Porcs, de l'arrêté royal pourrait prévoir qu'on ne peut réduire les coins avant d'avoir examiné si le problème des

blessures causées aux mamelles des truies ou aux autres porcs ne peut pas être résolu par une adaptation des conditions d'ambiance ou des systèmes de conduite. Pour se conformer au chapitre I, 8, alinéa 3, de l'annexe de la même directive, l'annexe E. Porcs, de l'arrêté royal pourrait prévoir que la réduction des dents et la section de la queue des animaux de plus de sept jours ne sont autorisées que si l'intervention est réalisée (par un vétérinaire) sous anesthésie, complétée par une analgésie prolongée.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

5. Selon les directives les plus récentes en matière de légistique [1], la référence à l'avis du Conseil d'État figurant dans le préambule doit être rédigée comme suit:

"Vu l'avis 45.213/3 du Conseil d'État, donné le 7 octobre 2008, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;".

Article 1er

6. Conformément au chapitre I, 8, troisième alinéa, de l'annexe de la directive 91/630/CEE, l'annexe E. Porcs, de l'arrêté royal prévoiera également l'obligation d'associer "une analgésie prolongée" à l'opération de castration.

---

(1) *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 2

7. Si aucun motif particulier ne justifie l'entrée en vigueur immédiate de l'arrêté en projet, l'article 2 doit être omis, de sorte que la règle usuelle d'entrée en vigueur des arrêtés royaux s'applique (dix jours après publication au Moniteur belge [2]).

---

(2) Article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS