

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.153/1
VAN 25 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 september 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1990 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte en invaliditeitsverzekering tegemoet komt in de kosten voor het afleveren van weefsels van menselijke oorsprong", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 23 maart 1990 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoet komt in de kosten voor het afleveren van weefsels van menselijke oorsprong.

Voor de ontworpen wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 37, § 9, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, naar luid waarvan de Koning de tegemoetkoming vaststelt van de verzekering voor geneeskundige verzorging voor de in artikel 34, eerste lid, 17/, van die wet bedoelde verstrekkingen die Hij bepaalt, alsmede de voorwaarden voor de tegemoetkoming.

De in artikel 34, eerste lid, 17/, van de gecoördineerde wet bedoelde verstrekkingen betreffen "het afleveren van organen en weefsels van menselijke oorsprong onder de voorwaarden die zijn vastgesteld door en krachtens de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen".

ALGEMENE OPMERKING

De ontworpen regeling moet worden gelezen in samenhang met de regeling die is opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de lijst van de weefsels van menselijke oorsprong waarvoor in de afleveringskosten een tegemoetkoming wordt verleend door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen". Het laatstgenoemde ontwerp vormt het voorwerp van advies 45.154/1 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, heden uitbrengt.

De regelingen die zijn vervat in het voorliggende ontwerp en in het ontwerp 45.154/1 zouden kunnen te baat worden genomen om de bepalingen met betrekking tot de voorwaarden van tegemoetkoming van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering in de kosten voor het afleveren van weefsels van menselijke oorsprong, en die betreffende het vaststellen van de lijst van dergelijke weefsels, in één enkel regelgevende tekst samen te brengen. Dergelijke integratie zou de overzichtelijkheid

.../...

van de regelgeving ten goede komen en zou de duidelijkheid van de betrokken teksten bevorderen, al was het maar omdat op die manier zou worden vermeden dat in de ene tekst herhaaldelijk naar de andere tekst moet worden verwezen, zoals nu het geval is. Gelet op het nauwe verband dat tussen beide regelingen bestaat, de gemeenschappelijke rechtsgrond en administratieve totstandkomingsprocedure ervan, en de relatief beperkte omvang van de betrokken teksten, zou dergelijke samenvoeging technisch, noch inhoudelijk een probleem mogen vormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽¹⁾, schrappe men in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp de woorden "inzonderheid op". Men schrijve derhalve aan het einde van het eerste lid van de aanhef "... op 14 juli 1994, artikelen 34, eerste lid, 17/, en 37, § 9;".
2. Nog volgens de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽²⁾ is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef schrappe men derhalve de zinsnede ", inzonderheid op de artikelen 1, 2, 3, 4, 5 en 6" ⁽³⁾.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule 3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

⁽³⁾ De betrokken zinsnede verwijst trouwens naar nagenoeg alle artikelen van het koninklijk besluit van 23 maart 1990, maar is niettemin onvolledig, aangezien geen melding wordt gemaakt van de wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in de bijlagen bij het koninklijk besluit.

Artikel 3

1. In het ontworpen artikel 2, tweede lid, 2/, van het koninklijk besluit van 23 maart 1990 stemmen de woorden "de prijs van de weefsels", in de Nederlandse tekst, niet overeen met de woorden "le prix de délivrance des tissus", in de Franse tekst. Deze discordantie moet worden weggewerkt.

2. Nog in het ontworpen artikel 2, tweede lid, 2/, van het koninklijk besluit van 23 maart 1990 wordt bepaald dat de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt toegekend vanaf de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot vaststelling of wijziging van de betrokken lijst. Dergelijke bepaling valt niet te beschouwen als de omschrijving van een bestanddeel van de lijst en wordt beter in een afzonderlijk lid van artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit opgenomen.

Artikel 5

Men passe de redactie van artikel 5 van het ontwerp aan als volgt:

"In artikel 4, eerste lid, van hetzelfde besluit, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1/ de woorden «verplichte ziekte en invaliditeitsverzekering» worden vervangen door (...);
- 2/ de woorden «zoals hij bij toepassing van (verder zoals in het ontwerp)» worden geschrapt".

Artikel 8

Men redigere artikel 8 van het ontwerp als volgt:

"In hetzelfde besluit wordt de bijlage 1 vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit ⁽⁴⁾.

De bijlage 2 bij hetzelfde besluit wordt opgeheven".

Artikel 9

Luidens artikel 9 van het ontwerp treedt de ontworpen regeling in werking op de dag (niet: de dag) waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Gelet op de draagwijdte van sommige bepalingen van het ontwerp (zie onder meer de artikelen 4, 7 en 8) rijst de vraag of de personen of instellingen die als gevolg van de ontworpen regeling met nieuwe of bijkomende verplichtingen worden geconfronteerd, niet best een zekere tijd na de bekendmaking wordt gelaten om zich aan de nieuwe regeling te conformeren. In dat geval dient artikel 9 van het ontwerp ofwel te worden aangepast, ofwel te worden weggelaten.

⁽⁴⁾ *Ibid.*, formule F 4-2-13-2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.153/1
DU 25 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 2 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1990 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût de la délivrance de tissus d'origine humaine", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'arrêté royal du 23 mars 1990 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût de la délivrance de tissus d'origine humaine.

Les modifications en projet tirent leur fondement juridique de l'article 37, § 9, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, aux termes duquel le Roi fixe l'intervention de l'assurance soins de santé pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 17/, de cette loi qu'il détermine, ainsi que les conditions d'intervention.

Les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 17/, de la loi coordonnée concernent "la délivrance d'organes et de tissus d'origine humaine dans les conditions fixées par et en vertu de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes".

OBSERVATION GÉNÉRALE

Les dispositions en projet doivent être lues en combinaison avec celles qui figurent dans le projet d'arrêté royal "fixant la liste des tissus d'origine humaine pour lesquels l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de la délivrance". Ce dernier projet fait l'objet de l'avis 45.154/1 que le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour.

Les dispositions inscrites dans le présent projet et dans le projet 45.154/1 pourraient être mise à profit pour regrouper dans un seul texte réglementaire les dispositions relatives aux conditions d'intervention de l'assurance obligatoire maladie-invalidité dans les frais de délivrance de tissus d'origine humaine et celles relatives à la fixation de la liste de tels tissus. Ce fusionnement contribuerait à la lisibilité de la réglementation et améliorerait la clarté des textes concernés, ne fût-ce que pour éviter ainsi qu'un texte doive faire référence à plusieurs reprises à l'autre, comme c'est le cas actuellement. Vu le lien étroit existant entre les deux réglementations, leur fondement juridique commun et leur procédure d'élaboration administrative commune ainsi que

.../...

l'ampleur relativement limitée des textes concernés, un tel fusionnement ne saurait constituer un problème, ni techniquement, ni sur le fond.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des nouvelles règles en matière de technique législative ⁽¹⁾, on supprimera dans le premier alinéa du préambule du projet le mot "notamment". On écrira dès lors à la fin du premier alinéa du préambule "... le 14 juillet 1994, les articles 34, alinéa 1^{er}, 17I, et 37, § 9;".

2. Toujours selon les nouvelles règles en matière de technique législative ⁽²⁾, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles de l'arrêté qui est modifié. À la fin du deuxième alinéa du préambule, on supprimera dès lors le segment ", notamment les articles 1, 2, 3, 4, 5 et 6" ⁽³⁾.

Article 3

1. À l'article 2, alinéa 2, 2/, en projet de l'arrêté royal du 23 mars 1990, les mots "le prix de délivrance des tissus" du texte français ne correspondent pas aux termes "de prijs van de weefsels" du texte néerlandais. Cette discordance doit être éliminée.

2. Toujours à l'article 2, alinéa 2, 2/, en projet de l'arrêté royal du 23 mars 1990, il est prévu que l'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid*, n/ 30, formule F 3-3.

⁽³⁾ Le segment concerné fait d'ailleurs référence à presque tous les articles de l'arrêté royal du 23 mars 1990 mais il est néanmoins incomplet puisqu'il ne mentionne pas les modifications que le projet vise à apporter aux annexes de l'arrêté royal.

indemnités est accordée à partir de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal fixant ou modifiant la liste concernée. Pareille disposition ne peut être regardée comme la définition d'un élément de la liste et a davantage sa place dans un alinéa distinct de l'article 2 de l'arrêté royal susmentionné.

Article 5

On adaptera la rédaction de l'article 5 du projet comme suit:

"À l'article 4, alinéa 1^{er}, du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées:

- 1/ les mots «assurance maladie-invalidité obligatoire» sont remplacés par (...);
- 2/ les mots «tel qu'il a été fixé en application (la suite comme dans le projet)» sont supprimés".

Article 8

On rédigera l'article 8 du projet comme suit:

"Dans le même arrêté, l'annexe 1 est remplacée par l'annexe jointe au présent arrêté ⁽⁴⁾.

L'annexe 2 du même arrêté est abrogée."

Article 9

Aux termes de l'article 9 du projet, l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Vu la portée de certaines dispositions du projet (voir notamment les articles 4, 7 et 8), la question se pose de savoir s'il ne vaut pas mieux laisser aux personnes ou aux organismes, confrontés à de nouvelles obligations ou à des obligations supplémentaires à la suite de l'arrêté en projet, un certain délai après la

⁽⁴⁾ *Ibid.*, formule F 4-2-13-2.

publication pour se conformer aux nouvelles dispositions. Il conviendra dans ce cas d'adapter ou d'omettre l'article 9 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME