

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.147/1
VAN 23 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 september 2008 door de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe richtlijn 2006/142/EG van de Commissie van 22 december 2006 tot wijziging van bijlage III*bis* bij Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, die de lijst bevat van de ingrediënten die in elk geval op de etikettering van levensmiddelen moeten worden vermeld, om te zetten in het interne recht. Met het oog hierop wordt punt III*bis* van de bijlage bij het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen gewijzigd en wordt dienaangaande voorzien in een overgangsregeling.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door, enerzijds, artikel 2, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en, anderzijds, artikel 14, § 1, a), van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument. De overige bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, artikel 2, eerste lid;

Gelet op de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, artikel 14, § 1, a);".

2. Het zesde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 45.147/1 van de Raad van State, gegeven op 23 september 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 23 december 2007, d.i. de datum waarop richtlijn 2006/142/EG uiterlijk in het interne recht diende te worden omgezet.

Gelet evenwel op de overgangsregeling opgenomen in artikel 3 van het ontwerp, lijkt de terugwerkende kracht weinig zinvol. Er wordt dan ook best afgezien van het verlenen van terugwerkende kracht. Artikel 4 dient dan uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.147/1
DU 23 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Climat et de l'Énergie, chargé de la Consommation, le 1^{er} septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer en droit interne la directive 2006/142/CE de la Commission du 22 décembre 2006 modifiant l'annexe IIIbis de la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil contenant la liste des ingrédients qui doivent être mentionnés en toutes circonstances sur l'étiquetage des denrées alimentaires. À cet effet, il modifie le point IIIbis de l'annexe de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées et prévoit un régime transitoire.

2. Les dispositions en projet tirent leur fondement juridique, d'une part, de l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et, d'autre part, de l'article 14, § 1^{er}, a), de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur. Les autres dispositions auxquelles il est fait référence dans les premier et deuxième alinéas du préambule du projet ne procurent pas de fondement juridique aux dispositions en projet.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de ce qui a été relevé quant au fondement juridique du projet, on rédigera les premier et deuxième alinéas du préambule comme suit:

"Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, l'article 2, alinéa 1^{er};

Vu la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, l'article 14, § 1^{er}, a);".

2. Il convient de rédiger le sixième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 45.147/1 du Conseil d'État, donné le 23 septembre 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;".

Article 4

L'article 4 dispose que l'arrêté en projet produit ses effets le 23 décembre 2007, soit la date limite à laquelle la directive 2006/142/CE devait être transposée en droit interne.

Compte tenu, toutefois, du régime transitoire prévu à l'article 3 du projet, la rétroactivité ne semble guère avoir d'utilité. Mieux vaudrait, dès lors, renoncer à l'effet rétroactif. Dans ce cas, l'article 4 sera omis du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME