

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.146/1
VAN 23 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 september 2008 door de Minister van Klimaat en Energie, belast met Consumentenzaken, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe richtlijn 2007/68/EG van de Commissie van 27 november 2007 tot wijziging van bijlage IIIbis bij Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad wat bepaalde voedselingrediënten betreft, om te zetten in het interne recht. Met het oog hierop wordt punt IIIbis van de bijlage bij het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen vervangen en wordt dienaangaande voorzien in een overgangsregeling.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door, enerzijds, artikel 2, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten en, anderzijds, artikel 14, § 1, a), van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument. De overige bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt:

.../...

"Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, artikel 2, eerste lid;

Gelet op de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, artikel 14, § 1, a);".

2. Het koninklijk besluit van 13 januari 2006 ⁽¹⁾, waaraan wordt gerefereerd in het vierde lid van de aanhef, heeft geen uitwerking meer sinds 26 november 2007. De verwijzing naar dat besluit dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Het zevende lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, redigere men als volgt:

"Gelet op advies 45.146/1 van de Raad van State, gegeven op 23 september 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de bepalingen van artikel 1 (lees: artikel 2 ⁽²⁾) van toepassing zijn vanaf 26 november 2007.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 13 januari 2006 tot vaststelling van een lijst van stoffen of voedselingrediënten die tijdelijk worden geschrapt uit de bijlage, punt IIIbis, van het koninklijk besluit van 13 september 1999 betreffende de etikettering van voorverpakte voedingsmiddelen.

⁽²⁾ Dit wordt bevestigd door de gemachtigde ambtenaar.

Mits in het ontworpen punt III*bis* van de bijlage bij het koninklijk besluit van 13 september 1999 de nummers 13 en 14 worden geschrapt ⁽³⁾, kan de terugwerkende kracht van artikel 2 van het ontwerp worden gebillijkt. Het verdient dan wel aanbeveling om de inwerkingtreding van dat artikel eveneens te regelen in artikel 5 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, en artikel 3 uit het ontwerp weg te laten. De artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp dienen dan te worden vernummerd tot de artikelen 3, 4 en 5.

⁽³⁾ De nummers 13 en 14 worden immers in de lijst bedoeld in punt III*bis* opgenomen bij het ontwerp 45.147/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies heeft gegeven. Uit laatstgenoemd ontwerp kan worden afgeleid dat met betrekking tot de in die nummers bedoelde ingrediënten een andere regeling van inwerkingtreding wordt beoogd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.146/1
DU 23 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Climat et de l'Énergie, chargé de la Consommation, le 1^{er} septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est essentiellement limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer en droit interne la directive 2007/68/CE de la Commission du 27 novembre 2007 modifiant l'annexe IIIbis de la directive 2000/13/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne certains ingrédients alimentaires. À cet effet, il remplace le point IIIbis de l'annexe de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées et prévoit un régime transitoire.

2. Les dispositions en projet tirent leur fondement juridique, d'une part, de l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits et, d'autre part, de l'article 14, § 1^{er}, a), de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur. Les autres dispositions auxquelles il est fait référence dans les premier et deuxième alinéas du préambule du projet ne procurent pas de fondement juridique aux dispositions en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de ce qui a été relevé quant au fondement juridique du projet, on rédigera les premier et deuxième alinéas du préambule comme suit:

.../...

"Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, l'article 2, alinéa 1^{er};

Vu la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, l'article 14, § 1^{er}, a);".

2. L'arrêté royal du 13 janvier 2006 ⁽¹⁾, auquel le quatrième alinéa du préambule fait référence, n'est plus en vigueur depuis le 26 novembre 2007. La référence à cet arrêté doit dès lors être omise du préambule.

3. Il convient de rédiger le septième alinéa du préambule, qui deviendra le sixième alinéa, comme suit:

"Vu l'avis 45.146/1 du Conseil d'État, donné le 23 septembre 2008, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;".

Article 3

L'article 3 du projet prévoit que les dispositions de l'article 1^{er} (lire: l'article 2 ⁽²⁾) s'appliquent à partir du 26 novembre 2007.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 13 janvier 2006 établissant une liste des substances ou ingrédients alimentaires provisoirement exclus de l'annexe, point IIIbis, de l'arrêté royal du 13 septembre 1999 relatif à l'étiquetage des denrées alimentaires préemballées.

⁽²⁾ Le fonctionnaire délégué l'a confirmé.

Si, dans le point *IIIbis*, en projet, de l'annexe de l'arrêté royal du 13 septembre 1999, les numéros 13 et 14 sont supprimés ⁽³⁾, l'effet rétroactif de l'article 2 du projet peut être admis. Il est néanmoins recommandé de régler également l'entrée en vigueur de cet article dans l'article 5 du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, et d'omettre l'article 3 du projet. Les articles 4, 5 et 6 du projet doivent alors être renumérotés pour devenir les articles 3, 4 et 5.

⁽³⁾ Les numéros 13 et 14 sont en effet inscrits dans la liste visée au point *IIIbis*, par le projet 45.147/1, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a également rendu un avis ce jour. Il peut être déduit de ce dernier projet qu'un autre régime d'entrée en vigueur est prévu en ce qui concerne les ingrédients visés dans ces numéros.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME