KV

ROYAUME DE BELGIQUE

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _

AVIS 45.133/2
DU 17 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 25 août 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au secrétariat de la Commission permanente de la Police locale et modifiant l'arrêté royal du 26 mars 2005 portant réglementation des détachements structurels de membres du personnel des services de police et de situations similaires et introduisant des mesures diverses", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. Il convient de rédiger l'alinéa 10 du préambule comme suit :

"Vu l'avis 45.133/2 du Conseil d'État, donné le 17 septembre 2008, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État".

2. L'arrêté en projet vise à mettre en place et à fixer la composition du secrétariat de la Commission permanente de la police locale. Il se donne notamment pour fondement légal l'article 91, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Aux termes de cette disposition,

> "Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition, le mode d'élection et le mode de fonctionnement de [la Commission permanente de la police locale]".

Cette disposition légale a servi de fondement juridique à l'arrêté royal du 7 décembre 2006 relatif à la Commission permanente de la police locale [1]. Cet arrêté royal contient déjà un certain nombre de dispositions relatives au secrétariat de la Commission permanente de la police locale, à savoir les articles 8 (partim), 9 (partim), 10 (partim), 13 (partim) et 17.

---

(1) Dans le rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité, il est précisé : "(...), l'expérience acquise avec la Commission permanente de la police communale a montré que cet organe doit être complété d'un secrétariat qui lui assure l'appui qui s'impose. Sa création fera l'objet d'un arrêté royal distinct". (Moniteur belge, 17 janvier 2007, p. 1887).

Il convient, dès lors, d'assurer la cohérence entre les dispositions en projet (articles 1er à 7) et celles de l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité. Mieux vaudrait d'ailleurs les rassembler dans un seul texte.

3. Selon l'article 13 de l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité, un règlement d'ordre intérieur de la Commission permanente de la police locale, soumis à l'approbation du Ministre de l'Intérieur, détermine notamment les compétences du Secrétaire permanent et le nombre et le mode de désignation des secrétaires adjoints et des secrétaires assistants.

Le règlement d'ordre intérieur de la Commission permanente de la police locale du 2 août 2007 (publié au Moniteur belge du 17 août 2007) fixe certaines compétences du Secrétaire permanent (articles 15 à 20) et établit des règles relatives à la composition et au fonctionnement du Secrétariat (articles 24 à 28).

Or, comme la section de législation du Conseil d'État a déjà eu l'occasion de le rappeler, les éléments essentiels doivent être fixés par arrêté royal [2] [3]. Les dispositions du règlement d'ordre intérieur doivent donc être mises en conformité avec les articles 1er à 7 de l'arrêté en projet.

4. L'arrêté royal du 5 avril 1995 déterminant la composition et les modalités de fonctionnement de la Commission permanente de la police communale ayant été abrogé, à l'exception de son article 4, par l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité, il convient d'adapter l'article 8 du projet.

---

(2) Avis 41.261/2, donné le 27 septembre 2006, sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité.

(3) Dans le rapport au Roi précédent l'arrêté royal du 7 décembre 2006, précité, il est indiqué : "Dans ce règlement d'ordre intérieur, il n'est nullement question d'établir des règles qui portent atteinte au fonctionnement *in se* de la Commission permanente" (Moniteur belge, 17 janvier 2007, p. 1888).

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	P.	VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M.	BAGUET,	
Messieurs	G.	KEUTGEN,	assesseurs de la section de législation,
	H.	BOSLY,	
Madame	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.133/2
VAN 17 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 augustus 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het secretariaat van de Vaste Commissie van de lokale politie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 2005 tot regeling van de structurele detacheringen van personeelsleden van de politiediensten en van soortgelijke toestanden en tot invoering van verschillende maatregelen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het tiende lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld :

"Gelet op advies 45.133/2 van de Raad van State, gegeven op 17 september 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State".

2. Het ontworpen besluit strekt ertoe het secretariaat van de Vaste Commissie van de lokale politie op te richten en de samenstelling ervan vast te stellen. Als rechtsgrond van het ontworpen besluit wordt o.a. artikel 91, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, vermeld.

Die bepaling luidt als volgt :

> "De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de samenstelling, de verkiezings- en werkwijze van [de Vaste Commissie van de lokale politie]".

Die wetsbepaling heeft als rechtsgrond gefungeerd voor het koninklijk besluit van 7 december 2006 betreffende de Vaste Commissie van de lokale politie [4]. Dat

---

(4) In het verslag aan de Koning dat voorafgaat aan het voornoemde koninklijk besluit van 7 december 2006, wordt het volgende aangegeven : "... leert de ervaring met de vaste commissie van de gemeentepolitie dat dit orgaan moet zijn begiftigd met een secretariaat dat haar de nodige ondersteuning kan bieden. De oprichting ervan zal gebeuren bij apart koninklijk besluit". (Belgisch Staatsblad 17 januari 2007, blz. 1887).

koninklijk besluit bevat reeds een aantal bepalingen betreffende het secretariaat van de Vaste Commissie van de lokale politie, namelijk de artikelen 8 (partim), 9 (partim), 10 (partim), 13 (partim) en 17.

Bijgevolg dient te worden gezorgd voor samenhang tussen de ontworpen bepalingen (artikelen 1 tot 7) en die van het voormelde koninklijk besluit van 7 december 2006. Het zou overigens beter zijn ze in een enkele regeling onder te brengen.

3. Volgens artikel 13 van het voornoemde koninklijk besluit van 7 december 2006 worden in het huishoudelijk reglement van de Vaste Commissie van de lokale politie, dat ter goedkeuring aan de Minister van Binnenlandse Zaken wordt voorgelegd, onder meer bepaald de bevoegdheden van de vaste secretaris, de wijze van aanwijzing en het aantal adjunct-secretarissen en assistent-secretarissen.

In het huishoudelijk reglement van de Vaste Commissie van de lokale politie d.d. 2 augustus 2007 (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 17 augustus 2007) worden een aantal bevoegdheden van de vaste secretaris vastgesteld (artikelen 15 tot 20) en worden regels gegeven voor de samenstelling en de werkwijze van het Secretariaat (artikelen 24 tot 28).

Zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State vroeger reeds heeft kunnen opmerken, dienen de kernpunten evenwel bij koninklijk besluit te worden bepaald [5] [6]. De bepalingen van het huishoudelijk reglement dienen dan ook in overeenstemming te worden gebracht met de artikelen 1 tot 7 van het ontwerpen besluit.

4. Aangezien het koninklijk besluit van 5 april 1995 tot vaststelling van de samenstelling en de werkingsmodaliteiten van de Vaste Commissie voor de

---

(5) Advies 41.261/2, gegeven op 27 september 2006 over een ontwerp dat geleid heeft tot het voormelde koninklijk besluit van 7 december 2006.

(6) In het verslag aan de Koning dat voorafgaat aan het voornoemde koninklijk besluit van 7 december 2006, wordt het volgende aangegeven : "In dit huishoudelijk reglement worden geenszins regels vastgelegd die raken aan de werking in se van de vaste commissie" (Belgisch Staatsblad van 17 januari 2007, blz. 1888).

gemeentepolitie, met uitzondering van artikel 4 ervan, opgeheven is bij het voormelde koninklijk besluit van 7 december 2006, dient artikel 8 van het ontwerp te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	G. KEUTGEN,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	H. BOSLY,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE, Y. KREINS