

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.128/3
VAN 23 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 augustus 2008 door de Vlaamse Minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Milieumaatschappij", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een nieuwe instellingsspecifieke rechtspositieregeling in te voeren voor de personeelsleden van de Vlaamse Milieumaatschappij. Tevens wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 houdende organisatie van de Vlaamse Milieumaatschappij en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel opgeheven.

3. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, dat bepaalt dat de Vlaamse Milieumaatschappij een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid is zoals bedoeld in artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gelezen in samenhang met artikel 5 van dat laatste decreet, waarbij de Vlaamse Regering de bevoegdheid wordt verleend om de rechtspositieregeling van het personeel van de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen vast te stellen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het besluit dat is vermeld in het vierde lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt er ook niet door gewijzigd. Evenmin is zijn vermelding noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het genoemde lid dient dan ook te vervallen.

Artikel 2

5. In artikel 2, 4/, van het ontwerp schrijve men, gelet op artikel 2, 2/, ervan, "het agentschap" in plaats van "de VMM".

Artikel 10

6. Artikel 10 van het ontwerp kan beter als volgt worden geredigeerd:

"De personeelsleden van het agentschap ontvangen maaltijdcheques overeenkomstig de geldende federale reglementering".

Artikel 13

7. Luidens artikel 13 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, behoudens twee artikelen ervan, in werking op de dag van de goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering.

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving.

Zolang het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt niet is bekendgemaakt, weten de rechtsonderhorigen niet wanneer het besluit goedgekeurd werd, en kunnen ze

.../...

niet weten dat het in werking is getreden, zodat het feitelijk retroactieve werking krijgt. Om te voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig voor de rechtsonderhorigen de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te laten gelden, of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS