

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 45.127/2
DU 17 SEPTEMBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 20 août 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "visant à modifier le Code de la taxe sur la valeur ajoutée", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

Intitulé

L'objet restreint de l'avant-projet serait mieux cerné si son intitulé était rédigé comme suit :

"Avant-projet de loi remplaçant l'article 1^{er}, § 6, 4/, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée".

Dispositif

Conformément à l'article 412, paragraphe 1, alinéa 2, de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les dispositions de droit interne qui transposent l'article 2, paragraphe 3, de la même directive doivent contenir une référence à cette directive ou être accompagnées d'une telle référence lors de leur publication officielle.

Comme l'enseigne la recommandation n/ 94 du guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires ¹, la meilleure méthode à utiliser consiste à mentionner la référence à la directive transposée dans un article de l'acte de droit interne qui procède à la transposition.

L'avant-projet doit donc être complété en ce sens.

⁽¹⁾ Une version électronique de ce guide est disponible sur le site internet du Conseil d'État sous l'onglet "Technique législative".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	G. KEUTGEN,	assesseurs de la section de législation,
	H. BOSLY,	
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.127/2
VAN 17 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 augustus 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Rechtsgrond

Opschrift

Het beperkte onderwerp van het voorontwerp zou preciezer omschreven worden door het opschrift ervan als volgt te stellen :

"Voorontwerp van wet tot vervanging van artikel 1, § 6, 4/, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde"

Dispositief

Overeenkomstig artikel 412, lid 1, tweede alinea, van richtlijn 2006/110/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, moet in de internrechtelijke bepalingen zelf waarbij artikel 2, lid 3, van dezelfde richtlijn wordt omgezet of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn worden verwezen.

Zoals blijkt uit aanbeveling 94 van de handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten ¹, wordt het best de methode gebruikt waarbij de verwijzing naar de omgezette richtlijn wordt opgenomen in een artikel van de internrechtelijke tekst die de richtlijn omzet.

Het voorontwerp moet dus in die zin worden aangevuld.

⁽¹⁾ Een elektronische versie van die handleiding is beschikbaar op de website van de Raad van State, onder de tab "Wetgevingstechniek".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	G. KEUTGEN,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	H. BOSLY,	
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON,

Y. KREINS