

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 45.122/1
VAN 23 SEPTEMBER 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 oktober 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de regelgeving betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied bijzondere educatieve noden, de modulaire structuur van de leergebieden van de basiseducatie, de indeling van leergebieden en studiegebieden in opleidingen en de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt in hoofdzaak twee nieuwe modulaire opleidingen voor het volwassenenonderwijs in te voeren, meer bepaald, wat de basiseducatie betreft, de opleiding "maatschappij-oriëntatie - voortraject ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting" en, wat het secundair volwassenenonderwijs betreft, de opleiding "ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting". Daartoe worden drie besluiten van de Vlaamse Regering gewijzigd die uitvoering geven aan het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, alsook bijlage I bij dat decreet. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook een aantal wijzigingen van veeleer technische aard aan te brengen in sommige opleidingsbenamingen.

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 9, 24, § 1, 41, § 4, 2/, 42 en 181, derde lid, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Artikel 181, derde lid, van dat decreet, waaraan niet wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, biedt rechtsgrond voor artikel 10 van het ontwerp.

Artikel 41, § 4, 3/, van hetzelfde decreet, waaraan wel wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, biedt integendeel geen rechtsgrond voor het ontwerp.

.../...

VORMVEREISTEN

Artikel 24, § 1, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007, dat het ontwerp tot rechtsgrond strekt, bepaalt dat de Vlaamse Regering de opleidingsprofielen bepaalt "[o]p voordracht van de stuurgroep en na advies van de Vlaamse Onderwijsraad".

In het ontwerp wordt evenwel in de aanhef geen melding gemaakt van een voordracht door die stuurgroep. Uit de gegevens waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt, blijkt dat bedoelde stuurgroep nog niet is opgericht.

De regeling inzake de stuurgroep is in werking getreden op 1 januari 2008, zoals blijkt uit de artikelen 50, § 1, 2/ en 3/, en 198 van het decreet van 15 juni 2007, terwijl artikel 24, § 1, van het decreet sedert 1 september 2007 geldt ¹.

Dat de stuurgroep nog niet is opgericht, doet evenwel geen afbreuk aan de decretale verplichting om de voorliggende regeling aan te nemen op voordracht van die stuurgroep. De conclusie is derhalve dat, vooraleer het ontwerp kan worden aangenomen, alsnog zal moeten worden voldaan aan de uit artikel 24, § 1, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007 voortvloeiende verplichting.

Het spreekt voor zich dat, mocht het vervullen van dit vormvereiste leiden tot wijzigingen aan de tekst van het ontwerp, die wijzigingen alsnog voor advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, zullen dienen te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

⁽¹⁾ Uit artikel 185 van het decreet van 15 juni 2007 volgt dat de modulaire opleidingen bij overgangsmaatregel worden geacht te voldoen aan de bepalingen van artikel 24, voor zover daarvoor op 1 september 2007 door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen beschikbaar waren.

"Gelet op het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, de artikelen 9, 24, § 1, 41, § 4, 2/, 42, artikel 181, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 2008, en bijlage I ²;"

2. Rekening houdende met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften ³, kan het in het tweede en in het vierde lid van de aanhef volstaan te verwijzen naar het opschrift van de erin bedoelde besluiten, met weglating van de vermelding van de wijzigende besluiten.

Artikel 1

De datum van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering (10 juli 2008) dient nog te worden aangevuld.

Artikel 2

In artikel 2 van het ontwerp dient eveneens melding te worden gemaakt van het wijzigende besluit van 10 juli 2008 waaraan wordt gerefereerd in artikel 1 van het ontwerp, aangezien ook artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied bijzondere educatieve noden bij dat besluit wordt gewijzigd.

⁽²⁾ Bijlage I van dat decreet wordt immers gewijzigd bij het voorliggende ontwerp.

⁽³⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 7

Men schrijve:

"In het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de studiebekrachtiging in het volwassenenonderwijs wordt bijlage IX, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2008, vervangen door de bijlage die als bijlage III is gevoegd bij dit besluit".

Artikelen 8 en 9

Bijlage I bij het decreet van 15 juni 2007 werd reeds verschillende malen gewijzigd. Aangezien die wijzigingen nog steeds van kracht zijn, dient ervan melding te worden gemaakt in de artikelen 8 en 9 van het ontwerp.

Artikel 11

Men redigere artikel 11 van het ontwerp als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008, met uitzondering van de artikelen 7 en 9 die uitwerking hebben met ingang van 1 februari 2007".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME