KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.113/1/V
VAN 26 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 augustus 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 februari 2003 tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de artsen voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe artikel 5 van het koninklijk besluit van 6 februari 2003 tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de artsen voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers, aan te vullen met een indexeringsclausule voor het erin vermelde bedrag van de tegemoetkoming.

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 36*sexies*, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Die bepaling luidt:

> "De Koning bepaalt de voorwaarden en de nadere regels overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de zorgverleners voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Bij de verwijzing naar de rechtsgrond, in het eerste lid van de aanhef, dient te worden geschreven: "... artikel 36*sexies*, ingevoegd bij de wet van 22 augustus 2002 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;".

Artikel 1

5. Het verdient aanbeveling om de ontworpen bepaling beter af te stemmen op artikel 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 8 december 1997 tot bepaling van de toepassingsmodaliteiten voor de indexering van de prestaties in de regeling van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging. In dat verband wordt ter overweging gegeven om de ontworpen bepaling, waarmee artikel 5, van het koninklijk besluit van 6 februari 2003 wordt aangevuld, als volgt te stellen:

"Vanaf 1 januari van elk jaar wordt dit bedrag aangepast aan de evolutie van de in artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 december 1997 tot bepaling van de toepassingsmodaliteiten voor de indexering van de prestaties in de regeling van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging bedoelde waarde van het gezondheidsindexcijfer tussen 30 juni van het tweede jaar ervoor en 30 juni van het jaar ervoor".

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp heeft de indexeringsclausule uitwerking met ingang van 1 januari 2008. Gelet op die regeling van inwerkingtreding zal de aanpassing aan de evolutie van de levensduurte gebeuren vanaf 2008, op grond van de stijging van het gezondheidscijfer tussen 2006 en 2007. Met de evolutie van de levensduurte sedert 2002, d.i. het jaar waarin de regeling werd ingevoerd, wordt derhalve geen rekening gehouden. Indien dit overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, vormt de ontworpen regeling van inwerkingtreding geen probleem. In het tegenovergestelde geval zal in een overgangsregeling moeten worden voorzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	H. COUSY, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.113/1/V
DU 26 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 13 août 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 février 2003 fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux médecins pour l'utilisation de la télématique et pour la gestion électronique des dossiers médicaux", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de compléter l'article 5 de l'arrêté royal du 6 février 2003 fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux médecins pour l'utilisation de la télématique et pour la gestion électronique des dossiers médicaux par une clause d'indexation du montant de l'intervention qui y est mentionné.

3. Le fondement juridique du projet se trouve à l'article 36*sexies*, alinéa 1er, de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition énonce:

> "Le Roi détermine les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux dispensateurs de soins pour l'utilisation de la télématique et pour la gestion électronique des dossiers médicaux".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans la mention du fondement juridique figurant au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'écrire: "... article 36*sexies*, inséré par la loi du 22 août 2002 et modifié par la loi du 22 décembre 2003;".

Article 1er

5. Il serait préférable de mieux aligner la disposition en projet sur l'article 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 8 décembre 1997 fixant les modalités d'application pour l'indexation des prestations dans le régime de l'assurance obligatoire soins de santé. À cet égard, on peut suggérer de rédiger la disposition en projet, qui complète l'article 5 de l'arrêté royal du 6 février 2003, ainsi qu'il suit:

"À partir du 1er janvier de chaque année, ce montant est adapté à l'évolution de la valeur de l'indice santé visée à l'article 1er de l'arrêté royal du 8 décembre 1997 fixant les modalités d'application pour l'indexation des prestations dans le régime de l'assurance obligatoire soins de santé entre le 30 juin de la pénultième année et le 30 juin de l'année précédente".

Article 2

6. L'article 2 du projet dispose que la clause d'indexation produit ses effets le 1er janvier 2008. Ce régime d'entrée en vigueur a pour effet qu'en 2008, l'adaptation à l'évolution du coût de la vie aura lieu sur la base de la hausse de l'indice santé intervenue entre 2006 et 2007. Il n'est dès lors pas tenu compte de l'évolution du coût de la vie depuis 2002, c.-à-d. l'année au cours de laquelle la mesure a été instaurée. Si telle est l'intention des auteurs du projet, le régime d'entrée en vigueur envisagé ne suscite pas de problème. Dans le cas inverse, il y faudra prévoir un régime transitoire.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	conseillers d'État,
	H. COUSY, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES J. BAERT