

LC

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 45.111/2/V
DU 20 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, le 13 août 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 mai 2007 relatif au permis de conduire, à l'aptitude professionnelle et à la formation continue des conducteurs de véhicules des catégories C, C+E, D, D+E et des sous-catégories C1, C1+E, D1, D1+E et l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E, de nascholing verplicht maakt voor professionele bestuurders van voertuigen bestemd voor personenvervoer vanaf 10 september 2008 en, voor professionele bestuurders van voertuigen bestemd voor het goederenvervoer vanaf 10 september 2009.

De nascholing dient - overeenkomstig de Europese richtlijn nr. 2003/59/EG die door dit koninklijk besluit in Belgisch recht wordt omgezet - georganiseerd te worden door erkende opleidingscentra. Het koninklijk besluit van 4 mei 2007 somt de erkenningsvoorwaarden voor deze centra dan ook op. Bij de praktische uitwerking ervan is evenwel gebleken dat het koninklijk besluit wat dat betreft onvolledig was en moest aangepast en aangevuld worden, niet in het minste met de voorwaarde voor de opleidingscentra om te beschikken over een computer met internetverbinding. Dit is immers noodzakelijk met het oog op de toepassing van een centraal geïnformatiseerd systeem dat, naast de aansturing van de examens en het beheer van de erkenningen, tevens zal instaan voor de opvolging van gevolgde opleidingen in het kader van de periodieke nascholing van professionele chauffeurs.

Rekening houdend met het feit dat erkenningsaanvragen reeds konden worden ingediend vanaf 1 januari 2008 en dat deze - althans voor het personenvervoer - in werking treden vanaf 10 september 2008, dient het koninklijk besluit van 4 mei 2007 dan ook zo snel mogelijk aangevuld te worden met de noodzakelijke voorwaarden opdat de opleidingscentra zich kunnen voorbereiden om tegen de gestelde datum de nascholingscursussen te kunnen organiseren.

Het niet respecteren van de datum van 10 september 2008 voor de organisatie van de vakbekwaamheid (met inbegrip van de nascholingscursussen) zou enkele nefaste gevolgen met zich meebrengen, zoals : een eventuele veroordeling door Europa wegens het niet naleven van de Europese verplichtingen; eventuele schadeclaims van de beroepsfederaties of van individuen omdat er geen nascholingscursussen worden georganiseerd waardoor beroepschauffeurs na verloop van tijd geen toegang meer tot de markt krijgen; nadeel voor de concurrentiepositie van Belgische bedrijven ingevolge het negatieve imago dat het zou meebrengen."

.../...

L'urgence n'est pas justifiée en ce qui concerne les articles 1^{er}, 16, 19 à 22. Ces articles ne seront donc pas examinés dans le présent avis.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

La demande d'avis énonce que l'accord du Secrétaire d'État au Budget et l'avis du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ont été demandés mais n'ont pas encore été obtenus.

Il convient à l'auteur du projet de s'assurer du bon accomplissement de ces deux formalités.

Préambule

L'alinéa 1^{er} du préambule doit être corrigé afin :

- de tenir compte du fait que l'intitulé de la loi du 18 février 1969 relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable, a été remplacé par la loi du 15 mai 2006;
- de ne mentionner que la seule modification subie par l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 18 février 1969 précitée, à savoir celle apportée par la loi du 15 mai 2006.

Dispositif

Articles 2, 8 et 9

Dans le texte français il y a lieu de remplacer les mots "l'annexe de cet arrêté" par les mots "l'annexe au présent arrêté".

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

LC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.111/2/V
VAN 20 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 13 augustus 2008 door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E en het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs", heeft het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën Cl, Cl+E, Dl, Dl+E, de nascholing verplicht maakt voor professionele bestuurders van voertuigen bestemd voor personenvervoer vanaf 10 september 2008 en, voor professionele bestuurders van voertuigen bestemd voor het goederenvervoer vanaf 10 september 2009.

De nascholing dient - overeenkomstig de Europese richtlijn nr. 2003/59/EG die door dit koninklijk besluit in Belgisch recht wordt omgezet - georganiseerd te worden door erkende opleidingscentra. Het koninklijk besluit van 4 mei 2007 somt de erkenningsvoorwaarden voor deze centra dan ook op. Bij de praktische uitwerking ervan is evenwel gebleken dat het koninklijk besluit wat dat betreft onvolledig was en moest aangepast en aangevuld worden, niet in het minste met de voorwaarde voor de opleidingscentra om te beschikken over een computer met internetverbinding. Dit is immers noodzakelijk met het oog op de toepassing van een centraal geïnformatiseerd systeem dat, naast de aansturing van de examens en het beheer van de erkenningen, tevens zal instaan voor de opvolging van gevolgde opleidingen in het kader van de periodieke nascholing van professionele chauffeurs.

Rekening houdend met het feit dat erkenningsaanvragen reeds konden worden ingediend vanaf 1 januari 2008 en dat deze - althans voor het personenvervoer - in werking treden vanaf 10 september 2008, dient het koninklijk besluit van 4 mei 2007 dan ook zo snel mogelijk aangevuld te worden met de noodzakelijke voorwaarden opdat de opleidingscentra zich kunnen voorbereiden om tegen de gestelde datum de nascholingscursussen te kunnen organiseren.

Het niet respecteren van de datum van 10 september 2008 voor de organisatie van de vakbekwaamheid (met inbegrip van de nascholingscursussen) zou enkele nefaste gevolgen met zich meebrengen, zoals : een eventuele veroordeling door Europa wegens het niet naleven van de Europese verplichtingen; eventuele schadeclaims van de beroepsfederaties of van individuen omdat er geen nascholingscursussen worden georganiseerd waardoor beroepschauffeurs na verloop van tijd geen toegang meer tot de markt krijgen; nadeel voor de concurrentiepositie van Belgische bedrijven ingevolge het negatieve imago dat het zou meebrengen."

.../...

Het verzoek om spoedbehandeling is niet gerechtvaardigd wat betreft de artikelen 1, 16 en 19 tot 22. Deze artikelen worden in dit advies dus niet onderzocht.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

In de adviesaanvraag wordt vermeld dat de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting en het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevraagd zijn, maar nog niet verkregen zijn.

De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen of aan deze twee vormvereisten is voldaan.

Aanhef

Het eerste lid van de aanhef moet worden gecorrigeerd om :

- er rekening mee te houden dat het opschrift van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten

.../...

inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg vervangen is bij de wet van 15 mei 2006;

- alleen de wijziging te vermelden die artikel 1, eerste lid, van de voornoemde wet van 18 februari 1969 heeft ondergaan, namelijk die welke is aangebracht bij de wet van 15 mei 2006.

Dispositief

Artikelen 2, 8 en 9

In de Franse tekst moeten de woorden "l'annexe de cet arrêté" worden vervangen door de woorden "l'annexe au présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN