

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.109/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 18 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen, bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing".

VORMVEREISTEN

3. De bijdrageregeling die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij moet worden aangemerkt als een steunmaatregel in de zin van artikel 87 van het EG-Verdrag. Bijgevolg dient het voorliggende ontwerp, dat strekt tot wijziging van de voornoemde bijdrageregeling, met toepassing van artikel 88, lid 3, van het EG-Verdrag te worden aangemeld bij de Europese Commissie. Volgens de gemachtigde is de eigenlijke aanmelding nog niet gebeurd, maar is deze in opmaak en zal deze zo snel mogelijk aan de bevoegde instanties worden overgemaakt.

In dat verband dient te worden herinnerd aan de opmerking die de Raad van State heeft geformuleerd in advies 43.618/3 van 9 oktober 2007 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij, en die luidt:

.../...

"In dat verband dient echter te worden vastgesteld dat de Europese Commissie, met betrekking tot het voornoemde besluit van 4 februari 1997, heeft besloten om de procedure in werking te stellen bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag, inzonderheid wat betreft de promotieactiviteiten ondernomen door VLAM en de financiering van de steun door middel van parafiscale heffingen¹. Op grond van voornoemd artikel 88, lid 3, kan de betrokken lidstaat de voorgenomen maatregelen niet tot uitvoering brengen voordat die procedure tot een eindbeslissing heeft geleid. Aangezien aan het besluit van 4 februari 1997 echter reeds uitvoering werd gegeven, zelfs nog voor het werd aangemeld bij de Europese Commissie, is die tenuitvoerlegging in strijd met voornoemd artikel 88, lid 3. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat voornoemde procedure nog niet tot een eindbeslissing heeft geleid.

Uit hetgeen voorafgaat lijkt te moeten worden geconcludeerd dat, ook al is met betrekking tot het voorliggende ontwerp voldaan aan de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie, de erin opgenomen wijzigingen van het besluit van 4 februari 1997 eerst ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd nadat de hiervoor bedoelde procedure nopens dat besluit tot een gunstige eindbeslissing heeft geleid²".

Naar de gemachtigde heeft meegedeeld, heeft de Europese Commissie tot op heden met betrekking tot het voornoemde besluit van 4 februari 1997 nog geen definitieve beslissing genomen, zodat, zoals opgemerkt in het geciteerde advies, en zelfs indien de voorgenomen wijzigingen worden aangemeld, deze wijzigingen pas ten uitvoer zullen kunnen worden gelegd nadat de hiervoor bedoelde procedure met betrekking tot dat besluit tot een gunstige eindbeslissing heeft geleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

4. Luidens artikel 6 treedt het besluit, dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op 1 september 2008, met uitzondering van de artikelen 1 en 4 die in werking treden op 1 januari 2009.

⁽¹⁾ Voetnoot 1 uit het geciteerde advies: zie: Mededeling C 58/98 van de Commissie overeenkomstig artikel 93, lid 2, van het EG-Verdrag aan de andere lidstaten en overige belanghebbende partijen betreffende steun die België verleent voor de promotie van landbouwproducten, *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*, 25 februari 1999.

⁽²⁾ Voetnoot 2 uit het geciteerde advies: behoudens wanneer de Europese Commissie met betrekking tot de in het ontwerp vervatte wijzigingen een procedure als bedoeld in artikel 88, lid 2, van het EG-Verdrag zou opstarten.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

G. VAN HAEGENDOREN