

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.101/1
VAN 2 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 10 oktober 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de lijst te actualiseren van de vereiste, voldoende geachte en andere bekwaamheidsbewijzen waarover het personeel in het secundair onderwijs en in het buitengewoon onderwijs dient te beschikken met ingang van 1 september 2008. Die lijst is opgenomen, wat het secundair onderwijs betreft, in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs, en, wat het buitengewoon onderwijs betreft, in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs. Tevens bepaalt het ontwerp op welke salarisschaal een personeelslid recht heeft op basis van zijn bekwaamheidsbewijs. Het ontwerp voorziet tevens in overgangsmaatregelen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de decreetsbepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽¹⁾, schrappen men in het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp telkens de woorden "inzonderheid op".

2. Eveneens volgens de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽²⁾, kan het in het derde en het vierde lid van de aanhef volstaan te verwijzen naar de datum en het opschrift van de erin bedoelde besluiten van de Vlaamse Regering, met weglating telkens van de vermelding van het wijzigende besluit.

Artikelen 4, 8 en 9

Het ontworpen artikel 16*quinquies decies*, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 (artikel 4 van het ontwerp), en de ontworpen artikelen 14*decies*, § 4 (artikel 8 van het ontwerp), en 14*undecies*, § 3 (artikel 9 van het ontwerp), van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990, bepalen dat de perioden van verwijdering uit een risico in het kader van bedreiging door een beroepsziekte of moederschapsbescherming niet worden beschouwd als een onderbreking van de tewerkstelling en derhalve geneutraliseerd worden wat betreft het behoud van het recht op de toepassing van de overgangsmaatregelen, dit in tegenstelling tot andere vergelijkbare regelingen waar deze perioden wel als een onderbreking van de tewerkstelling worden beschouwd ⁽³⁾.

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ *Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

⁽³⁾ Zie bijv. de artikelen 16*sexies*, 16*octies*, §§ 1 en 4, 16*nonies*, § 3, 16*undecies*, § 3, 16*duodecies*, § 3, 16*quaterdecies*, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989, de artikelen 14*octies*, § 4, en 14*nonies*, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 en artikel 10*bis*, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars.

Op die wijze wordt een verschil in behandeling gecreëerd tussen categorieën van personen, naar gelang de op hen van toepassing zijnde regeling en de overgangsmaatregelen die in dat kader van toepassing zijn, zonder dat op het eerste gezicht duidelijk is waarom bedoelde perioden van onderbreking van de tewerkstelling in het ene geval wel en in het andere geval geen gevolgen dienen te hebben. Het spreekt voor zich dat voor dergelijk verschil in behandeling in elk geval, in het licht van de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie, een deugdelijke verantwoording zal voorhanden dienen te zijn.

Artikel 13

Men late artikel 13 van het ontwerp aanvangen als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008, met uitzondering van ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME