

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.098/1
VAN 18 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs te wijzigen, ten einde dat besluit in overeenstemming te brengen met de wijzigingen die het decreet van 4 juli 2008 betreffende het onderwijs XVIII heeft aangebracht in de decretale regeling betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs. Die wijzigingen hebben eensdeels betrekking op de eerste graad en anderdeels op de overige graden van het gewoon secundair onderwijs.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden, wat de wijzigingen betreft die betrekking hebben op de eerste graad van het gewoon secundair onderwijs, door de artikelen VI.2, §§ 2 en 3, en VI.4, van het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen I en, wat de overige graden van het gewoon secundair onderwijs betreft, door de artikelen VI.11, §§ 2 en 3, en VI.13, van hetzelfde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdende met hetgeen hiervoor is gesteld omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

.../...

"Gelet op het decreet van 28 juni 2002 betreffende gelijke onderwijskansen-I, artikel VI.2, gewijzigd bij het decreet van 4 juli 2008, artikel VI.4, gewijzigd bij het decreet van 4 juli 2008, artikel VI.11, vervangen bij het decreet van 4 juli 2008, en artikel IV.13, vervangen bij het decreet van 4 juli 2008;".

Artikel 16

Artikel 16 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 september 2008.

In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien bij voorbaat niet valt uit te sluiten dat door de ontworpen wijze van berekening van de aanvullende lestijden sommige onderwijsinstellingen aan een nadeliger regeling zullen worden onderworpen, kan de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling op het eerste gezicht problematisch worden genoemd. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of de terugwerkende kracht wel degelijk kan worden ingepast in één van de hiervoor vermelde gevallen. In voorkomend geval zal van de terugwerkende kracht dienen te worden afgezien, hetzij voor het geheel, hetzij voor een gedeelte van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME