

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.097/1
VAN 18 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs.

De wijzigingen bestaan erin dat de coëfficiënt voor de herberekening van de lestijden, ten gevolge van instappende kleuters op de instapdagen, wordt opgetrokken van 0,8 naar 1 en dat de mogelijkheid wordt geopend dat in de herberekende lestijden kinderverzorgers worden aangesteld (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast wordt een technische correctie doorgevoerd in artikel 10 van het besluit van 17 juni 1997 doordat op lestijden volgens de schalen sinds het schooljaar 2002-2003 geen kinderverzorgers meer kunnen worden aangesteld (artikel 2 van het ontwerp).

2. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in de artikelen 136 en 141, § 2, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997.

Artikel 136 van het voornoemde decreet draagt de Vlaamse Regering op te bepalen welke ambten en opdrachten uit de lestijden volgens de schalen geput worden en op welke wijze de omrekening van de lestijden volgens de schalen naar de gefinancierde of gesubsidieerde betrekkingen gebeurt.

.../...

Artikel 141, § 2, van hetzelfde decreet luidt:

"Onder de voorwaarden door de regering bepaald kan het lestijdenpakket in het gewoon kleuteronderwijs herberekend worden tijdens het lopende schooljaar".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef moet worden geschreven "... van 25 februari 1997, artikel 136 en artikel 141, § 2, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998;" ¹. In geen geval dient te worden verwezen naar artikel 142, § 2, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, aangezien die bepaling de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekt.

2. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef melding te maken van de vroegere wijzigingen van de regeling die wordt gewijzigd ². Het volstaat derhalve om in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp te schrijven:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs;"

¹In het tekstvoorstel werden de woorden "inzonderheid op" weggelaten. Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

²*Ibid.*, nr. 30, formule F 3-3.

3. Men redigere het zesde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 45.097/1 van de Raad van State, gegeven op 18 september 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 2

Men late artikel 2 van het ontwerp aanvangen als volgt: "In artikel 10 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van 11 januari 2002 en gewijzigd bij het besluit van 19 juli 2007, worden ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME