

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.095/1
VAN 23 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 oktober 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende uitvoering van het decreet van ... 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt uitvoering te geven aan verschillende bepalingen van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp heeft onder meer betrekking op de procedureregels inzake de erkenning van de verschillende centra voor (deeltijdse) vorming, het opleidingsaanbod en de actualisering van het opleidingsaanbod in het deeltijds beroepssecundair onderwijs, de instapvereisten tot modules in het deeltijds beroepssecundair onderwijs, de wijze waarop een jongere beroep kan aantekenen tegen een beslissing van de praktijkcommissie tot uitsluiting uit de leertijd, de aanwezigheden, de studiebekräftiging, de financiering van de centra en de controle op het werkplekleren.

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in eerste instantie geboden door de artikelen 10, § 4, tweede lid, 11, § 4, 15, tweede lid, 16, tweede lid, 17, § 1, tweede lid, 19, § 2, 22, 24, § 2, 28, § 2, 29, § 2, 33, § 1, 41, 55, § 1, 58, 59, 74, 77, 79, 81, 84, 86, § 1, 3/, 90, 93, § 2, en 95 van het decreet van 10 juli 2008.

Daarnaast vinden sommige bepalingen van het ontwerp specifiek rechtsgrond in artikel 3, § 1, laatste lid (de artikelen 30 en 31 van het ontwerp), § 2 (de artikelen 22 tot 28), § 3 (de artikelen 32, 33 en 34), en § 5 (artikel 29) van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

2.2. Artikel 41 van het ontwerp vindt specifiek rechtsgrond in artikel 7 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de verlofregeling en de aanwending van de schooltijd bepaalt voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs, het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs, voor het deeltijds secundair onderwijs, voor het onderwijs voor sociale promotie en het deeltijds kunstonderwijs in de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde of gesubsidieerde scholen.

Het valt evenwel sterk te betwijfelen of artikel 40 van het ontwerp, dat ertoe strekt sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2001 houdende de organisatie van het schooljaar in het secundair onderwijs van toepassing te verklaren op de deeltijdse vorming, eveneens rechtsgrond kan vinden in voornoemd artikel 7 van de wet van 29 mei 1959, dan wel in enige bepaling van het decreet van 10 juli 2008. De conclusie lijkt dan ook te moeten zijn dat voor artikel 40 van het ontwerp geen rechtsgrond voorhanden is en dat het uit het ontwerp moet worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient vooraan in de aanhef een lid te worden toegevoegd, waarin wordt gerefereerd aan artikel 7 van de wet van 29 mei 1959, en dient in het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, de verwijzing naar artikel 3 van de wet van 29 juni 1983 nog nader te worden gepreciseerd in de hiervoor aangegeven zin.

Gelet op het groot aantal bepalingen van het decreet van 10 juli 2008 dat rechtsgrond biedt voor het ontwerp, kan het in het tweede lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, volstaan te verwijzen naar dat decreet in zijn geheel. De datum van het decreet (10 juli 2008) dient nog te worden aangevuld.

2. Rekening houdende met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften ¹, kan het in het derde lid van de aanhef, dat het vierde lid wordt, volstaan te verwijzen naar het opschrift van het erin bedoelde besluit van de Vlaamse Regering, met weglating van de vermelding van de wijzigende besluiten.

3. De verwijzing naar het advies van de Raad van State redigere men als volgt:

"Gelet op advies 45.095/1 van de Raad van State, gegeven op 23 september 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp lijkt overbodig, nu bij artikel 39 van het ontwerp het toepassingsgebied van het in artikel 3 bedoelde besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1999 ² uitdrukkelijk wordt uitgebreid onder meer tot de centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs.

Artikel 11

1. Ermee rekening houdende dat niet valt uit te sluiten dat een jongere meerderjarig is, schrijve men in artikel 11 van het ontwerp telkens "de jongere en zijn wettelijk vertegenwoordiger, indien de jongere minderjarig is," in plaats van "de jongere en zijn wettelijk vertegenwoordiger".

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) Besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 1999 betreffende de werking en de organisatie van het paritair college van onderwijsinspecteurs belast met het advies betreffende de opheffing van de erkenning van een school of een vestigingsplaats ervan, een onderwijsinstelling of een onderdeel ervan.

2. Het gebruik van de woorden "zo snel mogelijk" in artikel 11, vierde lid, van het ontwerp is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid. Uit dat oogpunt is het integendeel aangewezen om in elk geval in een vaste termijn te voorzien waarbinnen de beslissing van de praktijkcommissie wordt ter kennis gebracht (bijvoorbeeld: "zo snel mogelijk en in elk geval binnen een termijn van ... dagen").

Artikelen 14 en 15

In de artikelen 14 en 15 van het ontwerp dient telkens ook melding te worden gemaakt van de datum (24 juli 1996) van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de leertijd.

Artikel 46

Artikel 46 van het ontwerp redigere men als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME