

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 45.062/1/V  
VAN 26 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 31 juli 2008 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de modaliteiten tot het indienen van het verzoekschrift bedoeld bij het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen en tot opheffing van het Regentsbesluit van 23 augustus 1948 genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen bepaalt dat de statuten van die verenigingen (en de bijlagen) moeten worden ingediend bij de minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, die aan de directie van het Belgisch Staatsblad een akte toestuurde met het oog op bekendmaking. De beroepsvereniging geniet rechtspersoonlijkheid vanaf de tiende dag volgend op de bekendmaking van de akte (artikel 6, vijfde lid, van de wet van 31 maart 1898).

Luidens artikel 6, vierde lid, van de wet van 31 maart 1898 worden de vorm waarin en de voorwaarden waaronder de akte wordt bekendgemaakt en de statuten worden ingediend, vastgesteld bij koninklijk besluit. Aan die bepaling is uitvoering gegeven bij het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen en tot opheffing van het Regentsbesluit van 23 augustus 1948 genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen, dat nog niet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Volgens artikel 1, eerste lid, van dat koninklijk besluit van 17 augustus 2007 richt iedere beroepsvereniging, die rechtspersoonlijkheid wenst te genieten, te dien einde een verzoekschrift tot de minister die de middenstand onder zijn bevoegdheid heeft, samen met een exemplaar van de statuten en de bijlagen. Volgens het laatste lid van hetzelfde artikel worden het verzoekschrift en de bijlagen elektronisch ingediend volgens de nadere regels vastgesteld door deze minister.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een overgangsregeling uit te werken waarbij het vooralsnog, in afwachting dat de elektronische verwerking gerealiseerd is, mogelijk blijft om het verzoekschrift op papier via gewone post in te dienen.

2. Voor het ontwerp van ministerieel besluit wordt rechtsgrond gezocht in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007, gelezen in samenhang met artikel 6 van de wet van 31 maart 1898.

Artikel 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 bepaalt echter dat het verzoekschrift en de bijlagen elektronisch worden ingediend. De minister heeft op grond van datzelfde lid slechts de bevoegdheid om de nadere regels voor het indienen ervan vast te stellen. Die bepaling laat echter niet toe af te wijken van de verplichting de betrokken stukken elektronisch in te dienen, ook niet als overgangsregeling.

Gelet op wat voorafgaat, moet worden vastgesteld dat voor het ontwerp geen rechtsgrond voorhanden is. Om het beoogde resultaat te bereiken is een koninklijk besluit nodig. Er wordt dan ook afgezien van een verder onderzoek van het ontwerp.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                         |
|----------|--------------|-------------------------|
| de Heren | J. BAERT,    | staatsraad, voorzitter, |
|          | J. SMETS,    |                         |
|          | E. BREWAEYS, | staatsraden,            |
|          | H. COUSY,    | assessoren van de       |
|          | M. TISON,    | afdeling wetgeving,     |
| Mevrouw  | A. BECKERS,  | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 45.062/1/V  
DU 26 AOÛT 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Indépendants, le 31 juillet 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les modalités de l'introduction de la requête visée par l'arrêté royal du 17 août 2007 pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles et abrogeant l'arrêté du Régent du 23 août 1948 pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles", a donné l'avis suivant:

1. L'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles dispose que les statuts des unions (et leurs annexes) doivent être déposés auprès du Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions, lequel communique un acte à la direction du Moniteur belge, aux fins de sa publication. L'union jouit de la personnification civile le dixième jour après celui de la publication de l'acte (article 6, alinéa 5, de la loi du 31 mars 1898).

En vertu de l'article 6, alinéa 4, de la loi du 31 mars 1898, la forme et les conditions de publication de l'acte et du dépôt des statuts sont déterminées par arrêté royal. Il a été pourvu à l'exécution de cette disposition par l'arrêté royal du 17 août 2007, pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles et abrogeant l'arrêté du Régent du 23 août 1948 pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles, arrêté qui n'a pas encore été publié au Moniteur belge.

Selon l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de cet arrêté royal du 17 août 2007, toute union professionnelle qui désire bénéficier de la personnalité civile adresse une requête à cette fin au Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions et y joint un exemplaire des statuts et de leurs annexes. Selon le dernier alinéa du même article, cette requête et les annexes sont introduites électroniquement conformément aux modalités fixées par ce Ministre.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'élaborer un régime transitoire afin qu'il soit encore possible, dans l'attente de la mise en place du traitement électronique, d'introduire sa requête sur papier par courrier simple.

2. Le projet d'arrêté ministériel indique comme fondement juridique l'arrêté royal du 17 août 2007, combiné avec l'article 6 de la loi du 31 mars 1898.

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de l'arrêté royal du 17 août 2007 dispose cependant que la requête et les annexes sont introduites électroniquement. En application de ce même alinéa, le ministre est uniquement compétent pour fixer les modalités d'introduction de la requête. Cette disposition ne permet toutefois pas de déroger à l'obligation d'introduire les documents électroniquement, même pas au titre de mesure transitoire.

.../...

Compte tenu de ce qui précède, force est de constater que le projet est dénué de fondement juridique. Un arrêté royal est nécessaire pour y réaliser l'objectif envisagé. L'examen du projet n'est par conséquent pas poursuivi.

-----

La chambre était composée de

|           |                           |                                             |
|-----------|---------------------------|---------------------------------------------|
| Messieurs | J. BAERT,                 | conseiller d'État, président,               |
|           | J. SMETS,<br>E. BREWAEYS, | conseillers d'État,                         |
|           | H. COUSY,<br>M. TISON,    | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame    | A. BECKERS,               | greffier.                                   |

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. BAERT