KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 45.031/1/V
VAN 19 AUGUSTUS 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juli 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de voorwaarden voor het verbod van cumulatie van de tenlastenemingen in de zorgverzekering met uitkeringen krachtens andere bepalingen, en tot wijziging van de enige bijlage bij het ministerieel besluit van 6 januari 2006 houdende de goedkeuring van de handleiding zorgverzekering", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe te bepalen in welke gevallen er geen of slechts een beperkte tenlasteneming is vanwege de zorgverzekering omdat de kosten door een andere tegemoetkoming dan die verstrekt door die verzekering worden gedekt, namelijk wanneer de betrokkene een beroep doet op een persoonlijk assistentiebudget enerzijds (artikelen 1 tot 3) en wanneer de betrokkene verblijft in bepaalde voorzieningen anderzijds (artikelen 4 en 5). Vervolgens worden een aantal praktische punten geregeld (artikelen 6 tot 8).

Voorts worden bepalingen opgeheven die momenteel voorkomen in de zogenaamde handleiding zorgverzekering en die gelijkaardig zijn aan bepalingen die in het ontwerp zijn opgenomen (artikel 9). Zij worden in het ontwerp hernomen samen met nieuwe bepalingen die betrekking hebben op de beperkte mogelijkheid van tenlasteneming indien de gebruiker voor een zekere periode niet in een bepaalde voorziening verblijft (artikel 5).

3.1. Voor het ontworpen besluit kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2001 houdende de erkenning, de registratie en de machtiging, en houdende de aansluiting, de aanvraag en de tenlasteneming in het kader van de zorgverzekering [(1)], naar luid waarvan de minister bevoegd voor welzijn, volksgezondheid en gezin (hierna: de minister) de nadere voorwaarden bepaalt inzake de weigering of de vermindering van tenlastenemingen indien de gebruiker krachtens een andere reglementering recht heeft op dekking van dezelfde kosten, welke bepaling op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 6, § 2, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

---

(1) Zie evenwel met betrekking tot deze rechtsgrond advies 31.945/1/V van 6 september 2001, opmerking bij artikel 45.

3.2. Bij de artikelen 2, 7 en 8, eerste lid, van het ontwerp worden opdrachten toegewezen aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Daartoe wordt geen rechtsgrond geboden door artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2001. Evenmin ziet de Raad van State enige andere rechtsgrond waarop de minister zich zou kunnen steunen om opdrachten toe te kennen aan dat agentschap [(2)]. Behoudens wanneer hiertoe alsnog een deugdelijke rechtsgrond zou kunnen worden aangewezen, dienen de artikelen 2, 7 en 8, eerste lid, uit het ontwerp te worden weggelaten of te worden herwerkt.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient de rechtsgrond van artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2001, dat zelf rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, te worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 6, § 2, van het decreet van 30 maart 1999.

5. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Aangezien de minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2001, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, waarin overigens als zodanig niet de

---

(2) Weliswaar bepaalt artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap dat de Vlaamse Regering specifieke taken aan het agentschap kan toewijzen in het raam van de "missie" en de taken van het agentschap, maar, daargelaten de vraag of de toevertrouwde opdrachten in te passen zijn binnen die missie en taken, moet worden vastgesteld dat er op dit vlak geen subdelegatie aan de minister is verleend.

delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld [3], overbodig en zelfs misleidend omdat erdoor, ten onrechte, de indruk kan worden gewekt dat het laatstgenoemde besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Aangezien met het ontwerp evenmin de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 wordt beoogd en de vermelding ervan ook niet noodzakelijk of zelfs nuttig is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dient het derde lid van de aanhef te worden weggelaten.

---

[3] Zie artikel 8, 1/, van dat besluit.

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | J. BAERT, | staatsraad, voorzitter, |
| | J. SMETS,<br>E. BREWAEYS, | staatsraden, |
| | M. TISON, | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | M. VERSCHRAEGHEN, | toegevoegd griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN J. BAERT