

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.021/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de regels voor het beheer van de DAB ICT en tot regeling van de bevoegdheden van en de delegatie aan de ICT-manager", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en,
- artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, gelezen in samenhang met artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007.

ALGEMENE OPMERKING

3. Artikel 140, tweede lid, 7/, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, verplicht het betrokken uitvoerende orgaan ertoe regels uit te vaardigen opdat de overdrachten waartoe machtiging is verleend, in de tijd worden beperkt. Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet duidelijk door welke bepaling van het ontwerp hieraan uitvoering wordt gegeven. Het ontwerp lijkt op dit punt dan ook te moeten worden aangevuld.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Aangezien de in het tweede lid van de aanhef vermelde artikelen 50, § 2, en 71 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de gewesten en het in het huidige vierde lid van de aanhef vermelde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dienen deze leden te worden weggelaten.

5. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (45.021/1/V) van dat advies.

Artikel 12

6. Artikel 12, tweede lid, van het ontwerp is strijdig met het beginsel van de annaliteit van de begroting, dat de jaarlijkse voorafgaande goedkeuring van de begroting inhoudt ⁽¹⁾. In de veronderstelling dat die goedkeuring niet zou plaatsvinden vóór het begin van het begrotingsjaar zou, overeenkomstig artikel 24 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, de aan de dienst verleende toestemming om uitgaven te doen slechts kunnen voortvloeien uit het decreet waarbij voorlopige kredieten worden geopend. Artikel 12, tweede lid, dient dus te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Dit beginsel vloeit voort uit artikel 174 van de Grondwet, en wordt bevestigd in de artikelen 9, 11, 24 en volgende van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Artikel 28

7. Artikel 28 van het ontwerp bepaalt dat het besluit, dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007, met uitzondering van artikel 27 dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2008.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd is, met name ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN