KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.017/VR/3
VAN 23 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, op 25 juli 2008 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 september 2008, en met toepassing van artikel 85*bis* van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, nogmaals verlengd tot 30 september 2008, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de bijdrage van de besturen in de uitgaven die verbonden zijn aan de gewestelijke ontvangers", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de regels te bepalen betreffende de bijdrage die de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn verschuldigd zijn wanneer zij een beroep doen op een gewestelijk ontvanger. Het ontworpen besluit is bedoeld om, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, in de plaats te komen van het samenwerkingsakkoord van 9 december 1997 tussen de Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijze van omslag van de kosten van de gewestelijk ontvangers en de wijze van de inhouding van de bijdrage in die kosten door de besturen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 76, § 2, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en door artikel 43, § 3, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Krachtens die bepalingen dragen de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarin het ambt van, respectievelijk, financieel beheerder en ontvanger wordt uitgeoefend door een gewestelijk ontvanger, bij in de uitgaven die daaraan verbonden zijn, volgens de regels die de Vlaamse Regering vaststelt.

Er dient evenwel rekening te worden gehouden met het bestaan van het genoemde samenwerkingsakkoord van 9 december 1997, waarmee door de betrokken wetgevers instemming is verleend en waarin regels zijn opgenomen betreffende die bijdrage. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt er terecht op gewezen dat het genoemde samenwerkingsakkoord wat betreft het Vlaamse Gewest (en de Vlaamse Gemeenschap) buiten werking dient te worden gesteld, wat de opzegging ervan impliceert. Aangezien met betrekking tot de in artikel 6, § 1, VIII, 1/, van de bijzondere

wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde aangelegenheden de gewesten in de plaats zijn getreden van de federale overheid, dient, naast de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest die opzegging aan te zeggen aan de twee andere gewesten [1] en aan de Duitstalige Gemeenschap, die eveneens partij is bij het genoemde samenwerkingsakkoord.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geeft weliswaar de bevoegdheidsrechtelijke grondslag aan van het ontworpen besluit, maar biedt ervoor geen rechtsgrond. Evenmin is de vermelding van die bepaling noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het eerste lid van de aanhef kan derhalve vervallen.

5. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 61, § 7, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten heeft geen uitstaans met de ontworpen regeling. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve eveneens te vervallen.

6. In het huidige derde lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient alleen te worden verwezen naar artikel 43, § 3, van de organieke wet van 8 juli 1976 en in het huidige vierde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) enkel naar artikel 76, § 2,

---

[1] Al bestaat de functie van gewestelijk ontvanger niet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en is het samenwerkingsakkoord van 9 december 1997 derhalve zonder voorwerp wat dit gewest betreft, dient dit samenwerkingsakkoord toch, al was het maar voor de duidelijkheid in het rechtsverkeer, ook ten aanzien van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te worden opgezegd nu dit gewest ten gevolge van de rechtsopvolging van de federale Staat partij is bij dit akkoord dat, zij het formeel, in de rechtsorde van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is opgenomen.

derde lid, van het Gemeentedecreet. Het zijn immers enkel die bepalingen die rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

Artikel 4

7. De stellers van het ontwerp dienen er zich van te vergewissen of er voor de in artikel 4, eerste lid, van het ontwerp gehanteerde grens van 1000 inwoners, een verantwoording bestaat die de toets aan het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie kan doorstaan.

Artikel 6

8. Aangezien de toepassing van de ontworpen regeling tot gevolg zou kunnen hebben dat sommige gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn minder gunstig worden behandeld dan met toepassing van de thans geldende regeling het geval is, kan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, niet terugwerken. Overigens kan de opzegging van het samenwerkingsakkoord van 9 december 1997, waarop de thans ontworpen regeling inspeelt, bezwaarlijk retroactief gebeuren.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	J. SMETS,	
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	
	H. BOSLY,	assessoren van de
Mevrouwen	A. WEYEMBERGH,	afdeling wetgeving,
	A.-M. GOOSSENS,	
	A.- C. VAN GEERSDAELE,	griffiers.

De verslagen werden uitgebracht door Mevr. K. BAMS en de H. R. WIMMER, auditeurs.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS Y. KREINS

De derde kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS